巨野县人民政府办公室关于印发巨野县推进“四好农村路”高质量发展实施方案的通知

巨政办发〔2025〕5号

各镇人民政府、办事处，开发区管委会，县政府有关部门：

《巨野县推进“四好农村路”高质量发展实施方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

巨野县人民政府办公室

2025年6月8日

巨野县推进“四好农村路”高质量发展实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”建设的重要指示批示精神，立足实施乡村振兴战略、加快推进农业农村现代化，促进全县农村公路建设、管理、养护、运营，实现全面协调、高质量发展，根据《山东省人民政府办公厅关于印发全省“四好农村路”提质增效专项行动方案的通知》（鲁政办字〔2021〕51号）、《菏泽市人民政府办公室关于印发菏泽市推进“四好农村路”高质量发展实施方案的通知》（菏政办字〔2022〕22号）等文件精神，特制定如下实施方案。

一、总体要求和目标

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，以推动全县“四好农村路”健康发展为主题，聚焦短板弱项，完善政策机制，加快农村公路发展从规模速度型向质量效益型转变，为巩固全县脱贫攻坚成果、服务乡村振兴战略提供坚实的农村交通运输保障。

（二）基本原则。坚持党的领导，推动完善党委领导、政府主导、行业指导、部门联动的工作机制，进一步夯实地方政府主体责任。坚持改革创新，有效推进农村公路建管养运协调发展。坚持统筹推进，促进农村公路与产业融合发展,推进城乡统筹、资源共享、客货兼顾、多方融合发展。

（三）任务目标。利用 2 年的时间，全县“四好农村路”工作再上新台阶，巩固“四好农村路”全国示范县创建成果。深化农村公路管理养护体制改革，建立符合巨野实际的农村公路管护长效机制。建设方面：全面提升农村公路建设标准，新建或拓宽改造道路路面原则上不低于 6 米，新建公路路面结构标准，沥青、水泥混凝土厚度分别达到 5 厘米和 18 厘米以上。管理方面：全面实行农村公路路长制管理模式，统筹抓好安全防护、路域环境综合整治、养护管理等工作，道路安全系数、通畅指数明显提升。养护方面：今年计划实施农村公路养护工程 214 公里，农村公路列养率达到 100%，中等路以上比例达到 90%，实现有路必养、养必到位。运营方面：做好城乡交通运输一体化示范县创建、验收工作；进一步完善城区、城镇和镇村公交网络，保持全县所有建制村通公交；推进农村客货邮融合发展，提升农村物流服务水平。努力建成布局合理、连通乡村、快捷通畅、服务优质、安全绿色的农村公路体系。

二、工作重点

为扎实推进农村公路建管养运一体化发展，重点做好以下几个方面的工作。

（一）提升建设品质，构建优质高效的农村公路网络。坚持规划引领。按照“科学规划、量力而行、适度超前、一步到位”的原则，系统编制农村公路中长期发展规划和年度建设计划，推动农村公路融合发展。把“四好农村路”建设与乡村振兴、城乡公交一体化、村镇整体发展、乡村旅游、特色农业、绿色生态、产业开发等融合发展，推进产业路、旅游路、资源路建设，打造“康庄大道路”“幸福小康路”“平安放心路”“特色致富路”。提升农村公路服务品质。推进农村公路路网延伸、改造提升工程，建成“广覆盖、深通达、提品质”的农村公路网络。加强建设质量管理。严格规范基本建设程序，落实建设项目招投标制、合同管理制、工程监理制和“七公开”制度，实行质量责任终身制。

（二）提升管理水平，健全责权明确的农村公路管理机制。落实农村公路管护责任。根据“县道县管、乡村道镇街管”的分级管养原则，由县政府或镇街政府指定施工单位建设的县乡村道路，工程完工后必须由第三方出具质量验收报告；验收合格后，县道由县交通运输局负责、乡村道路由所属镇街负责，落实管理养护并完善配套安防设施等责任。强化县级统筹和政策引导，完善支持政策，为镇街履行主体责任创造有利环境。夯实镇街农村公路管护主体责任，建立“精干高效、专兼结合、以专为主”的管理体系。各镇街明确专门或兼职的公路管理养护机构，具体负责本辖区农村公路养护及路政协助管理工作，初步构建起县有路政员、乡有监管员、村有护路

员的路产路权保护队伍。各镇街分管负责同志要靠上抓，并安排一名专职工作人员负责本辖区农村公路养护管理工作。各镇街交管所要明确辖区各路段养护员，并负责安排日常工作。农村公路养护公益岗人员要专岗专用，各镇街党委、政府不得将其借调其他工作。加强路域环境综合整治健全“政府负责、联合执法、群众参与”的农村公路路域环境综合治理体系，建立交通运输、公安交警、城市管理、属地镇街等联合执法机制。加强对货运车辆超限超载和各类破坏、损坏农村公路等违法行为的治理。将农村公路发展与实施乡村振兴战略、改善农村人居环境统筹考虑，同步实施。依法合理确定公路用地范围和建筑控制区，重点治理农村公路两侧乱堆乱放、乱搭乱建乱扔垃圾、乱排污水、打场晒粮和占道经营等现象。对按照《巨野县农村公路绿化责任分工明细表》要求，已完成绿化任务的道路，镇街要认真做到“栽、管、护”有机结合，强化栽后的抚育管护，巩固绿化成果。未完成绿化任务的镇街，要切实提高认识，增强紧迫感、责任感。结合“路长制”、城乡环卫一体化、美丽乡村等工作，推进农村公路沿线洁化、绿化、美化，打造绿色安全舒适的出行环境。持续推进路宅分家、路田分家，依法保护路产路权。

（三）深化管养改革，建立长效稳定的农村公路养护机制。全面推行“路长制”。对县道和重点乡道实行县镇村“三级路长制”，县委、县政府主要负责同志任“县级总路长”，县委县政府班子成员任“县级路长”，沿途镇街党政班子成员任“镇级路长”，沿线村居负责人任“村级路长”；对一般乡道和村道实行“二级路长制”，由各镇街党政班子成员任“镇级路长”，沿线村居负责人为“村级路长”；对各级路长，实行定路段、定区域、定人员、定责任、定奖惩“五定”责任制。“路长”定期巡路，排查问题、督促整改、协调推进。健全养护机制。按照“县道县管、乡村道镇街管”分级管养原则，积极开展预防性养护，通过“早养护、早投入”实现“寿命长、通行畅”的目标；结合路况检测结果，动态消灭差等路，提升次等路；科学实施大中修等修复性养护工程，保持农村公路通行状况良好；结合公路病害实际，有针对性的制定专项养护计划；提升应急养护水平，针对突发险情造成公路中断的情况，能够承担应急性抢通、保通、抢修工程。结合村级公益性设施共管共享制度，优化公益性岗位设置，鼓励引导农民群众积极参与农村公路养护管理工作，建立相对稳定的群众性养护组织。提升农村公路安全通行能力。按照“县道县管、乡村道镇街管”的要求，县交通运输局负责县道安防设施的建设、维护，乡村道路由所属镇街负责；保持标志、标线、标牌、护栏、警示桩等交通安全设施、路长制公示牌设置适当、维护良好、功能发挥正常，无缺失、无损坏；县乡道平交道口的交通信号灯由所属镇街负责；严格落实镇街农村公路安全管理主体责任，坚持安防工程与农村公路主体工程同时设计、同时施工同时投入使用的“三同时”制度，组织公安、应急管理、交通运输等部门参加农村公路竣（交）工验收。公安交警部门和交通运输部门联合开展农村公路安全设施和交通秩序管理精细化提升行动，加大农村公路事故易发多发路段安全隐患排查治理，优化改善平交路口安全通行条件，对事故易发多发平交路口、临水临崖等路侧险要路段以及动态新增的路口路段,推动增设或完善相应的

交通安全设施，不断提升道路安全通行水平，保障群众出行安全。加强桥梁定期检查检测，加大危桥改造力度。

（四）提升运营质量，构建便民惠民的农村运输服务网络。持续推进城乡公交一体化。统筹推广城乡公交一体化发展、预约响应等组织模式，建立与出行需求、通行条件、财政补贴相适应的长效机制，落实对城乡公交方面的补贴扶持政策，全面提升城乡公交服务质量。加快推进县乡村三级农村物流体系建设。坚持需求导向，建立“资源共享、多站合一”的农村物流基础设施体系，推进农村客货统筹、运邮协同、物流配送发展，健全农村物流末端网络，提升农村物流综合服务能力。

（五）拓宽融资渠道，促进“四好农村路”健康发展。加强财政投入。整合可用于农村公路的渠道资金，向“四好农村路”工作倾斜。创新扩宽融资渠道和方式，建立政府投入为主、多渠道筹资为辅的资金筹集机制。按照“有路必养、养必到位”的要求和“因事设岗、以岗定员”的原则，人社部门、交通运输部门和各镇街要认真履行好职责，根据农村公路养护岗位需求，科学合理选聘公益岗养护员。

三、保障措施

（一）强化组织领导。县成立“四好农村路”高质量发展工作领导小组。各镇街要切实履行主体责任，将“四好农村路”高质量发展工作纳入当地经济社会发展全局统筹谋划,强化“四好农村路”建设组织领导和监督管理。镇街主要负责同志要带头履行“第一责任人”职责，亲自谋划部署、亲自组织推动。要成立专门的组织领导机构，制定切实可行、符合实际的实施方案，做到任务清晰、权责明确、运转高效、监管有力。县、镇交通运输部门要会同有关部门建立“四好农村路”重大问题联合协商、重大政策联合制定、重点环节联合督查的协同工作机制，合力推进“四好农村路”发展。

（二）强化责任落实。按照“县道县管、乡村道镇街管”的原则，建立健全农村公路管理养护责任机制，进一步落实相关部门、镇街农村公路管理养护责任清单，并指导监督相关部门和镇街履职尽责。县和镇街两级财政要将农村公路管理机构运行经费和人员支出纳入一般公共财政预算。按照“有路必养、养必到位”的要求，积极履职尽责，加大管理养护投入力度，监督农村公路管理机构的管理养护工作。

（三）强化示范引领。建立示范带动机制，通过方案任务目标的强力推进，积极鼓励条件成熟的镇街逐级申报市级、省级示范镇街。同时，各村居要积极开展“四好农村路”示范路培育创建工作，确保每个镇街每年至少创建 2 条“四好农村路”示范路。通过开展示范创建工作，大力宣传“四好农村路”建设取得的成就和发挥的重要作用，积极培育可复制、可借鉴、可推广的好经验、好做法，及时总结推广，扩大传播覆盖面，营造社会支持、群众参与、舆论监督的发展氛

围。

（四）强化监督考核。各镇街要建立健全动态管理、分层协调、跟踪督查等推进机制，重点对责任落实、质量安全、工作进度、资金筹措、群众满意度等情况进行检查指导，及时发现和解决存在的问题。“四好农村路”高质量发展工作已纳入对镇街经济社会发展考核指标体系，并将建立健全激励约束机制。

附件：1.巨野县农村公路管理养护工作考核办法

2.巨野县农村公路管理养护工作考核标准

3.巨野县农村公路绿化方案

4.巨野县农村公路绿化责任分工明细表

附件 1:

巨野县农村公路管理养护工作考核办法

为加强农村公路养护工作，提高农村公路养护质量和社会效益，进一步推进“四好农村路”高质量发展，根据《山东省农村公路条例》《山东省农村公路管理养护办法》及相关公路养护技术规范和公益性岗位管理规定，结合我县实际，制定本办法。

一、考核范围

县道、乡道和村道。

二、考核对象

各镇人民政府、街道办事处，农村公路养护员。

三、考核内容

1.道路养护质量：主要包括路肩边坡养护、路面养护、桥涵养护、绿化养护、交通安全设施养护、安全生产等内容。

2.组织机制建设：主要包括养护管理机构有无真实明确的管理人员、专职养护人员，有无具体的养护管理方案及考核细则，检查考核记录档案等内业资料和上墙图板是否齐全等内容。

四、工作标准

（一）组织机构

明确镇街和村居两级路长和养护员，各镇街分管负责同志要靠上抓，并安排一名专职工作人员负责本辖区农村公路养护管理工作。各镇街交管所要明确辖区各路段养护员，并负责安排日常工作。农村公路养护公益岗人员要专岗专用，各镇街党委、政府不得将其借调其他工作。路长公示牌设立到位。

（二）内业资料

镇街印发实施切实可行的农村公路“路长制”工作方案；制定镇街、村居农村公路管养责任清单；建立健全日常养护巡查、定期检查、定期例会、应急保障等制度并落实；出台考核办法，定期组织考核；按照一路一档要求，建立工作档案。对上级农村公路机构督办的事项进行及时处置。

（三）路面养护

路面积土、积沙、污泥、积雪、积冰清理及时，保持路面清洁完好，沥青路面平整，无坑槽松散、沉陷、拥包等严重病害；水泥混凝土路面表面平顺，无坑槽、松散、沉陷、拥包等严重病害。路缘石整齐顺适。

（四）路基养护

乡道单侧路肩要达到5米，村道单侧路肩要达到3米，及时进行路肩覆土、杂物清理、边缘整齐，与路面衔接顺适,不得高于路面；无种植农作物。路肩无高草、无反坡、无啃边（包括路口）、无水毁。

（五）桥涵养护

桥梁外观无杂物，桥面铺装坚实平整、横坡适度，基础无冲刷掏空；桥梁排水、伸缩缝、支座、栏杆等设施齐全；两端示警桩齐全、规范，警示漆醒目；桥面、涵顶平整、排水畅通，无杂物、积水（雪）等；桥下、涵管水流畅通无淤塞。

（六）排水设施

穿村、镇路段按照标准设置排水设施，其中穿越镇驻地路段应设置排水管道或封闭式排水沟排水设施无杂物、无淤塞，排水工程良好。

（七）安防设施

保持标志、标线、标牌、护栏、警示桩等交通安全设施、路长制公示牌设置适当、维护良好功能发挥正常，无缺失、无损坏。

（八）绿化管理

沿线公路用地范围内应按照因地制宜、因路制宜的原则合理绿化，绿化苗木抚育管理及时，生长良好，无缺失死株无遮挡标志标牌和行车视线情况，新植路段绿化成活率95%以上。

（九）路域环境

对路域内新增违章建筑“零容忍”，发现一处拆除一处。保留建筑物的立面必须统一清洁、粉刷。穿村路段临街建筑要力求整齐。彻底清理公路建筑控制区内各种柴草堆、粪堆、垃圾堆和其他堆积物。取缔、迁移各类马路市场、经营摊点。

（十）日常巡查

按照农村公路养护巡查标准开展巡查。

（十一）羊啃青管理

加强辖区内公路绿化苗木管护，辖区绿化苗木无“羊啃青”现象发生。

五、考核方式和评分办法

农村公路的养护管理工作纳入县委、县政府“四好农村路”高质量发展综合考评内容，由县政府督查室、县交通运输局组成考核小组负责开展考评。

（一）考核方式

县政府督查室负责考核，县交通运输局牵头组织实施，采取政府购买服务和督导组明察暗访相结合的方式进行。

考核评分采用百分制，具体分值见《巨野县农村公路管理养护工作考核标准表》。考核结果分为优秀、良好、合格、不合格四个等级，得分90分以上（含90分）为优秀，80分～89分为良好，60分～79分为合格，60分以下为不合格。

每季度进行一次考核，考核路段随机抽取，采取县道必查、乡道不少于1条、村道不少于2条，考核里程不低于辖区内农村公路总里程的5%。

各季度考核平均分作为镇街年度考核分数，年终依据年度考核分数依次分类。

（二）评分计分

农村公路管理养护工作实行百分制考核，组织机构占5分，内业资料占10分，路面养护占10分，路基养护占15分，桥涵养护占5分，排水设施占5分，安防设施占15分，绿化管理占15分，路域环境占10分，日常巡查占5分，羊啃青占5分。

六、考核奖惩

1.农村公路养护公益岗人员考核实行日常考勤和月份考核、年终评议相结合，考核内容主要包括履行岗位职责、遵守规章制度和工作纪律等情况。凡日常考勤不达标或年终考核不合格的人员，予以解聘，并停发岗位政府补贴。

农村公路养护承包人综合考核得分达到85分以上（含85分）的，全额拨付公益岗政府补贴；得分达到80分以上（含80分）85分以下的，拨付公益岗政府补贴的90%；得分达到70分以上（含70分）80分以下的，拨付公益岗政府补贴的80%；得分在70分以下的按实际得分发放相应比例的公益岗政府补贴。

2.对年度考核优秀的镇街，县财政每年拿出专项资金予以奖励。对年度考核不合格的镇街，县政府进行约谈并全县通报。同时，在县对镇街千分制考核基础上，拿出5分作为加分项，用于农村道路绿化管理专项考核，充分发挥激励考核“指挥棒”效应。

七、考核标准

详见巨野县农村公路管理养护工作考核标准表。

附件2：

巨野县农村公路管理养护工作考核标准

附件 3

巨野县农村公路绿化方案

为建设高标准生态路、景观路，扎实推进“四好农村路”高质量发展，持续巩固“四好农村路”示范县创建成果，特制定本方案。

一、实施原则

本着“因地制宜，因路制宜，突出重点”的原则，乔灌花草相结合，花草品种以格桑花、百日草、金鸡菊为主，高标准栽植好苗壮苗，实现三季有花、四季常青；严格落实县、乡、村道路肩宽度不低于规定标准的硬措施，高质量高水平打造道路绿化长廊，把公路沿线建设成为路景融合、风景优美、自然和谐的绿色风景线。

二、建设范围

全县县道、乡道、重要村道（具体任务清单附后）。

三、栽植标准

（一）基本要求

重点围绕“四季常青、三季有花”的绿化原则,进一步栽植壮苗、护林增绿,全面提升农村公路绿化水平。县乡道两侧绿化带宽度不少于 5 米，分为三个绿化层次，形成上乔中灌下球体、裸露土地撒播花草的立体绿化格局；村道两侧绿化带宽度不少于 3 米，分为两个绿化层次，形成上乔下球体、裸露土地撒播花草的立体绿化格局。

（二)绿化布局

绿化补植和花草撒播要坚持高标准、严要求，乔灌花草相结合，乔木以本地白蜡、法桐、柳树为主，灌木以高杆女贞、百日红、木槿、紫荆为主，球体以冬青球、石楠球为主；花草品种以二月兰、格桑花、百日草、金鸡菊、四季青、高羊茅为主。

（三）责任分工

县道路肩绿化及花草撒播由县交通运输局负责，乡村道绿化及辖区道路边沟花草撒播由镇街负责。

四、实施主体

各镇街、县交通运输局、林业服务中心、综合行政执法局。

附件 4：

巨野县农村公路绿化责任分工明显表