

巨野县人民政府关于印发巨野县安全生产行政责任制规定的通知

巨政发〔2022〕15号

各镇人民政府、办事处，开发区管委会，县政府各部门：

《巨野县安全生产行政责任制规定》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

巨野县人民政府
2022年12月31日

（此件公开发布）

巨野县安全生产行政责任制规定

第一章 总 则

第一条 为了明确各级政府以及有关部门、单位的安全生产工作职责,健全安全生产行政责任制,加强安全生产监督管理,根据《中华人民共和国安全生产法》《山东省安全生产条例》《山东省安全生产行政责任制规定》（山东省人民政府令 346号）《菏泽市安全生产行政责任制规定》（菏政发〔2022〕13号）等法律、法规和有关规定,结合我县实际,制定本规定。

第二条 各镇街以及有关部门、单位落实安全生产行政责任制,应当坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全和谁主管谁负责、谁审批谁负责、谁监管谁负责的原则。

第三条 安全生产监督管理体制,坚持属地监管与分级监管相结合、以属地监管为主。

第四条 安全生产工作实行一岗双责制度。各镇街和有关部门、单位的主要负责人是本行政区域和本行业、领域安全生产的第一责任人,对安全生产工作承担全面领导责任;分管安全生产的负责人对安全生产工作承担重要领导责任;其他负责人对分管范围内的安全生产工作承担直接领导责任。

第二章 政府职责

第五条 县安全生产委员会（以下简称县安委会）履行下列职责：

- (一) 贯彻落实安全生产法律、法规、规章和上级安全生产工作部署；
- (二) 研究部署、指导协调县内安全生产工作，提出有关安全生产的制度、措施建议；
- (三) 组织分析安全生产形势，研究解决安全生产工作中的重大问题；
- (四) 组织、指导安全生产巡查考核工作，并向县政府提出奖惩建议；

(五) 督促检查县政府和有关部门安全生产工作落实情况，组织开展安全生产大检查、综合督导和专项整治，对重大事故隐患挂牌督办；

(六) 根据县政府安排，向各镇街发出警示通报，对有关人员进行约谈；

(七) 承办的其他事项。

县安委会办公室设在县应急管理局，负责安委会日常工作。

第六条 各镇街应当设立或者明确安全生产监督管理机构，对本辖区内的安全生产工作进行全面综合监督管理，并指导村民委员会、居民委员会做好安全生产工作。

开发区、工业园区、保税区、农业示范区、港区、风景区、自然保护区、旅游度假区等功能区管理机构，应当设立或者明确安全生产监督管理机构，强化安全生产监管力量，按照职责对管理区域内生产经营单位安全生产状况进行监督检查，协助上级人民政府有关部门或者按照授权依法履行安全生产监督管理职责。

第三章 部门、单位职责

第七条 县政府负有安全生产监督管理职责的部门对本行业、领域的安全生产工作实施监督管理，履行下列职责：

(一) 制定安全生产政策和规划，加强安全生产宣传和对安全生产舆情的引导、管控，督促生产经营单位落实安全生产标准化工作；

(二) 依法实施涉及安全生产的行政许可，加强对安全生产行政许可审批工作的监督和指导，并对许可事项进行事中事后监管；

(三) 依法开展涉及安全生产的行政执法工作，对生产经营单位进行监督检查，督促整改事故隐患，查处安全生产违法行为；

(四) 制定事故应急预案，上报事故情况，参与或者组织事故应急救援和事故调查处理，对事故防范和整改措施进行监督检查；

(五) 受理安全生产举报投诉，进行事故统计；

(六) 负责本单位及其所属单位的安全生产管理；

(七) 国家和省规定的其他职责。

第八条 县政府负有安全生产监督管理职责的部门对生产经营单位的安全生产工作实施监督管理，按照下列规定执行：

县政府有关部门负责中央企业四级及以下单位、省管企业三级及以下单位和其他企业、单位的安全生产监督管理工作。

国家、省对有关行业、领域的安全生产监督管理另有规定的，适用其规定。

第九条 应急管理部门对县内的安全生产工作进行综合监督管理，履行下列职责：

（一）指导协调、监督检查各镇街和县直有关部门的安全生产监督管理工作；

（二）指导应对安全生产类、自然灾害类突发事件和综合防灾减灾救灾工作；

（三）发布安全生产信息，负责应急管理、安全生产统计分析工作；

（四）负责工矿商贸行业（含煤矿）安全生产监督管理工作，负责化工（含石油化工）、医药、危险化学品的烟花爆竹安全生产监督管理工作，负责非煤矿山（含地质勘探）、石油（炼化、成品油管道除外）、冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸等工矿商贸行业安全生产工作；

（五）负责监督检查职责范围内新建、改建、扩建建设项目的安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用情况；

（六）对安全评价、安全生产检测检验等安全生产社会中介机构进行监督管理；

（七）指导应急预案体系建设，组织编制总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，组织、指导和协调安全生产类、自然灾害类突发事件应急救援工作，统一协调指挥应急救援队伍，统筹应急救援力量建设；

（八）依法组织指导生产安全事故调查处理；

（九）对消防工作进行监督管理，指导消防监督、火灾预防、火灾扑救等工作；

（十）指导协调森林和草原（地）火灾等灾害防治工作。

（十一）协助制定地震应急预案，组织地震应急准备检查，会同有关部门开展地震灾害风险防范工作；

（十二）依法查处在已划定的地震观测环境保护范围内从事爆破、采矿、采石、钻井、抽水、注水等影响地震观测环境的违法行为；

（十三）负责防震减灾知识的普及和宣传教育工作。

（十四）负责地震监测设施的安全运维和管理，做好震情的监测预报预警工作；

第十条 发展改革部门履行下列职责：

（一）把安全生产工作纳入全县国民经济和社会发展规划，做好安全生产基础设施建设项目立项审批工作；

（二）按照职责分工，参与对不符合有关矿山工业发展规划和总体规划、不符合产业政策、布局不合理等矿井关闭及关闭是否到位情况进行监督和指导。

能源管理机构负责能源行业（不含煤矿）安全生产管理，负责电力设施和电能保护安全管理工作，承担石油天然气长输管道保护的监督管理职责，负责石油天然气长输管道保护的指导协调和监督检查。

粮食和物资储备管理机构负责粮食流通、加工行业（谷物磨制）安全生产监督管理，承担物资储备承储单位的安全生产监管责任。

第十一条 教体部门履行下列职责：

（一）负责教育行业的安全监督管理；

(二) 指导、监督学校(含幼儿园)及其教学、科研、实验机构的安管理工作,督促学校制定安管理制度和突发事件应急预案,负责学校、校办企业和教育设施的日常安检查;

(三) 将安教育纳入学校教育内容,指导学校开展安教育活动。

(四) 负责指导学校加强学生实训实习期间的安管理,督促学校做好学生在校活动和学校组织的校外社会实践活动的备案、安教育以及学生生命财产安全保障等;

(五) 依法负责校车安管理工作,组织建立健全校车安管理工作协调机制和信息共享机制,指导、监督学校建立健全校车安管理制度,组织学校开展交通安全教育,会同公安、交通运输等部门落实校车安管理责任。

(六) 负责体育行业安监督管理;

(七) 对公共体育场馆、公共体育设施安运行进行监督管理,对承建的体育场馆、设施建设工程进行安管理;

(八) 对承办的体育赛事和活动、体育彩票发行进行安管理;

(九) 监督指导高危险性体育项目的安管理工作。

第十二条 科技部门履行下列职责:

(一) 将安生产科技进步纳入科技发展规划和财政科技计划并组织实施;

(二) 组织、指导安生产重大科技攻关、基础研究和应用研究,对安生产领域重大科学技术研究成果进行奖励;

(三) 加大对安生产科研项目的投入,引导企业增加安生产研发投入。

第十三条 工业和信息化主管部门履行下列职责:

(一) 负责工业行业管理,按照规定组织实施相关行业准入和行业规范管理,在行业规划、产业政策、法规标准、行政许可等方面推进安生产工作,指导督促工业行业加强安生产管理;

(二) 负责工业和信息化领域企业技术改造管理,实施传统产业技术改造,淘汰落后工艺和产能,促进产业结构升级和布局调整,督促落实安生产主体责任;

(三) 负责民用爆破器材管理工作,负责民用爆炸物品生产销售的安全监督管理;

(四) 按照职责分工,依法负责危险化学品生产、储存的行业规划和布局,会同有关部门推动安(应急)产业发展。

第十四条 公安机关履行下列职责:

(一) 负责道路交通安全管理;

(二) 指导派出所开展辖区内日常消防监督检查、消防宣传教育工作;

(三) 负责危险化学品公共安管理,依法核发剧毒化学品购买许可证、剧毒化学品道路运输通行证,并负责危险化学品运输车辆的道路交通安全管理;

(四) 负责民用爆炸物品和烟花爆竹公共安管理。对民用爆炸物品购买、运输、爆破作业及烟花爆竹道路运输、燃放环节实施安全监管,监控民用爆炸物品流向,组织查处非法购买、运输、使用(含储存)民用爆炸物品的行为和非法运输、燃放烟花爆竹的行为。组织销毁处置购买、运输、使用环节废旧和罚没的非法民用爆炸物品。

- (五) 负责大型群众性活动安全管理;
- (六) 依法履行校车安全管理职责;
- (七) 依法查处涉及安全生产的治安、刑事案件。

第十五条 民政部门履行下列职责:

- (一) 负责民政系统安全生产监督管理, 在拟订相关民政事业发展规范性文件、政策、规划、标准等时, 将安全生产纳入其中并组织实施;
- (二) 指导、监督养老服务机构、儿童福利机构、未成年人救助保护机构、流浪乞讨人员救助管理机构、殡葬服务机构等各类民政服务机构的安全管理工作, 督促其落实安全责任和防范措施。

第十六条 司法行政部门履行下列职责:

- (一) 将安全生产法律、法规、规章纳入普法内容, 指导律师事务所、公证机构、基层法律服务所等提供安全生产法律服务;
- (二) 负责对安全生产有关行政规范性文件进行备案审查。

第十七条 人力资源社会保障部门履行下列职责:

- (一) 将安全生产法律、法规及安全生产知识纳入相关行政机关工勤人员、事业单位工作人员的培训(含继续教育等)学习计划并组织实施, 将安全生产履职情况作为行政机关工勤人员、事业单位工作人员奖惩、考核的重要内容;
- (二) 按照有关规定组织实施对安全生产领域先进集体和个人以及在事故救援工作中做出突出贡献的单位和个人的表彰工作;
- (三) 落实工伤保险政策、标准并组织实施, 依法推进企业参加工伤保险、开展工伤预防;
- (四) 指导农民工安全培训教育;
- (五) 指导技工院校、职业培训机构、职业介绍机构的安全管理工作。

第十八条 自然资源主管部门履行下列职责:

- (一) 负责自然资源系统安全生产监督管理;
- (二) 负责矿业秩序整顿和资源整合工作, 依法查处无证和超层越界勘查开采矿产资源的行
为;
- (三) 负责落实综合防灾减灾规划相关要求, 负责地质灾害预防、治理工作, 负责矿山地质环境保护工作, 督促矿山企业对采矿活动造成的矿山地质环境破坏按照矿山地质环境恢复治理方案进行恢复治理;
- (四) 负责对无采矿许可证和超层越界开采、资源接近枯竭、不符合矿产资源规划的矿井关闭以及关闭是否到位情况进行监督和指导, 会同相关部门组织指导并监督检查废弃矿井的治理工作;
- (五) 将安全生产规划与国土空间规划相衔接, 指导高危行业建设项目规划选址。
- (六) 负责林业和草地等行业安全生产工作;

(七) 指导、监督职责范围内国有林场、森林公园和其他涉林生产经营单位的安全生产工作；

(八) 指导开展森林、草地防火巡护、火源管理、防火设施建设等工作，组织指导国有林场开展防火宣传教育、防火监测预警、督促检查等工作。

第十九条 生态环境部门履行下列职责：

(一) 负责核与辐射的安全监督管理；

(二) 依法对废弃危险化学品等危险废物的收集、贮存、处置等进行安全监督管理；

(三) 对破坏生态环境、污染严重、未进行环境影响评价的矿井关闭以及关闭是否到位情况进行监督和指导，负责矿业固体废物污染防治的监督管理；

(四) 督促生产经营单位对环保设施和项目组织开展安全风险评估和隐患排查治理；

(五) 组织、指导、协调生产安全事故次生环境事件的污染处置和环境质量应急监测；

(六) 负责生态环境安全应急日常管理工作。

第二十条 住房城乡建设主管部门履行下列职责：

(一) 负责住房和城乡建设行业安全生产监督管理，指导行业企业加强安全生产工作；

(二) 依法对建设工程安全生产实施监督管理（交通、水利、铁路、民航、电力、通信等专业建设工程除外）；

(三) 负责建筑施工、建筑安装、建筑装饰装修、建设监理等建筑业和房地产开发、物业服务、房屋征收拆迁等房地产业安全生产监督管理工作，指导建筑施工企业安全生产教育培训工作。

(四) 负责对房屋建筑和市政基础设施工程用起重机械的安装、拆卸、使用和场（厂）内专用机动车辆安全使用进行监督管理；

(五) 指导农村住房建设、农村住房安全和危房改造工作；

(六) 依职责承担特殊建设工程消防设计审查、消防验收，以及其他建设工程消防备案抽查工作；

(七) 负责房屋建筑和市政工程抗震设防监督管理工作。

第二十一条 城市管理主管部门履行下列职责：

(一) 负责市政公用行业（含城市道路桥梁隧道、城市照明、供热、环境卫生、园林绿化）安全生产监督管理；

(二) 负责城镇燃气安全管理。指导农村管道天然气工程质量和运行安全。

第二十二条 交通运输主管部门履行下列职责：

(一) 负责职责范围内交通运输行业安全生产监督管理，指导督促交通运输有关企业加强安全生产管理；负责公路、水路行业安全生产和应急管理工作，拟订并监督实施公路、水路行业安全生产政策、规划和应急预案。指导职责范围内地方铁路、城市轨道交通的安全生产监督管理工作；

(二) 负责道路旅客运输及客运站安全管理，负责道路货物运输及站场安全管理，指导道路

运输企业和道路班线客车、旅游包车等营运车辆的安全生产监督管理；

（三）负责内河通航水域的水上交通安全监督管理，负责内河通航水域交通管制工作，负责河道采砂影响航道及通航安全的管理工作；

（四）负责职责范围内公路水路建设工程、地方铁路、城市轨道交通建设和运营的安全生产监督管理；

（五）负责职责范围内危险化学品运输监管工作，对危险化学品道路运输、水路运输工具的安全管理实施监督，对危险化学品水路运输安全实施监督；

（六）依法参与校车安全管理工作。

第二十三条 水务主管部门履行下列职责：

（一）负责水利行业安全生产监督管理；

（二）负责水利工程安全生产监督管理；

（三）负责对河道采砂影响防洪安全、河势稳定、堤防安全进行监管；

（四）负责对市政公用行业（城市供水、排水及污水处理）安全生产进行监督管理。

第二十四条 农业农村主管部门履行下列职责：

（一）负责农业行业安全生产监督管理，指导农村基层组织和农民做好种植业生产安全事故防范工作；

（二）负责农药监督管理工作，承担农药生产、经营、使用环节的安全监督管理；

（三）负责农业机械安全监督管理，对农业机械使用进行监督检查；

（四）负责渔业安全生产监督管理，对渔业船舶水域安全进行监督管理。

（五）负责畜牧兽医行业安全生产监督管理，对畜禽养殖、屠宰环节和饲料、兽药等畜牧业投入品的生产、经营、使用进行安全生产监督检查。

第二十五条 商务主管部门履行下列职责：

（一）指导、督促商贸、流通企业贯彻执行安全生产法律法规，加强安全管理，落实安全防范措施；

（二）配合有关部门做好商贸服务业（含餐饮业、住宿业）安全生产管理工作，按有关规定对拍卖、展览、汽车流通、旧货流通和成品油流通等行业进行安全生产管理，指导再生资源回收行业安全生产工作；

（三）指导成品油流通工作，严格成品油流通领域市场准入；

（四）依法对报废机动车回收拆解活动实施监督管理；

（五）督促指导对外投资企业加强境外投资合作项目安全生产工作。

第二十六条 文化和旅游主管部门履行下列职责：

（一）负责文化和旅游安全监督管理，在职责范围内依法对文化市场和旅游行业安全生产工

作进行监督管理；

(二) 对文艺演出单位、互联网上网服务营业场所、博物馆、图书馆、文物保护单位、影剧院、文化馆、美术馆等公共文化娱乐场所、艺术品经营场所进行安全监督管理；

(三) 负责旅行社企业的安全生产监督管理；

(四) 负责旅游安全应急综合协调和监督管理，负责旅游安全管理的宣传、教育和培训工作；

(五) 依法指导旅游景区建立具备开放的安全条件，配合相关部门组织开展旅游景区内游乐园安全隐患排查整治；

(六) 配合相关部门加强旅游客运安全管理，协调相关部门加强对自助游、自驾游等新业态的安全监管；

(七) 协助有关部门对文化娱乐等公众聚集场所的消防安全进行监督管理。

第二十七条 卫生健康主管部门履行下列职责：

(一) 对卫生健康领域的安全生产工作进行监督管理；

(二) 指导医疗卫生机构加强安全管理，做好职责内的放射性物品、医疗废弃物的安全处置管理，负责直属医疗机构安全监督管理；

(三) 负责职责范围内的放射卫生、实验室生物安全的安全监督管理；

(四) 负责生产经营单位职业卫生监督管理，负责化学品毒性鉴定日常监督管理；

(五) 负责生产安全事故医疗卫生救援工作。

第二十八条 国有资产管理机构履行下列职责：

(一) 按照国有资产出资人职责，负责指导督促国家出资企业贯彻落实安全生产法律、法规、规章、标准等，加强安全生产管理和落实安全生产主体责任；

(二) 督促国家出资企业主要负责人落实安全生产第一责任人的责任和企业全员安全生产责任制，开展企业负责人履行安全生产职责的业绩考核；

(三) 组织或者参与开展国家出资企业的安全生产检查、督查，督促企业落实各项安全防范和隐患治理措施。

第二十九条 行政审批服务部门履行下列职责：

(一) 负责职责范围内安全生产的行政许可工作；

(二) 负责职责范围内的非煤矿山、金属冶炼建设项目和烟花爆竹建设项目安全设施设计审查、抗震设防等许可事项的审批工作；

(三) 负责职责范围内危险化学品道路运输、水路运输的许可事项的审批工作；

(四) 负责职责范围内建筑施工企业安全生产许可证审批工作；

(五) 指导镇街行政审批服务部门依法办理涉及安全生产前置审批事项的市场主体登记注册；

(六) 对有关前置许可审批部门依法吊销、撤销许可证或者其他批准文件，根据有关部门推送的监管信息和意见建议，配合有关部门依法办理相关手续；

(七) 许可证或者其他批准文件有效期届满的生产经营单位，根据企业申请或配合有关部门依法办理相关手续。

第三十条 市场监督管理部门履行下列职责：

(一) 配合有关部门加强对商品交易市场的安全检查，促进市场主办单位依法加强安全管理；

(二) 配合有关部门开展安全生产专项整治，对于擅自从事相关经营活动情节严重的，依法吊销营业执照；对未依法取得营业执照从事经营活动的行为进行查处；

(三) 依法对特种设备安全进行监督管理；

(四) 负责危险化学品及其包装物、容器（不包括储存危险化学品的固定式大型储罐）生产企业产品质量监督，负责烟花爆竹生产环节质量监督；

(五) 依法对食品生产经营活动实施监督管理；

(六) 负责药品零售、医疗器械的安全监督管理，做好化妆品经营和药品、医疗器械使用环节质量的安全监督管理；

(七) 会同有关部门开展安全生产地方标准实施的监督检查。

第三十一条 广播电视主管部门履行下列职责：

(一) 负责广播电视领域安全生产监督管理，负责指导、监督广播电视机构及设施设备安全管理；

(二) 组织、指导广播电视机构开展安全生产宣传教育，对违反安全生产法律法规的行为进行舆论监督。

第三十二条 人民防空主管部门履行下列职责：

(一) 组织管理人防工程建设，负责人防工程设计、监理、质量和单建人防工程安全监督管理；

(二) 组织人防平战结合和防空防灾一体化建设，负责人防直属工程平战使用的安全监督管理；

(三) 负责单建人防工程拆除、报废工作的安全监督管理。

第三十三条 供销部门履行下列职责：

(一) 做好所属单位的安全管理工作。

(二) 指导本系统所属单位的安全生产管理工作。

第三十四条 消防救援机构履行下列职责：

(一) 负责消防安全工作，承担火灾预防、消防监督执法以及火灾事故调查处理相关工作，依法行使消防安全综合监管职能，推动落实消防安全责任制；

(二) 承担城乡综合性消防救援工作，组织实施或者参与相关灾害事故救援行动，承担重要会议、大型活动消防安全保卫工作；

(三) 负责国家综合性消防救援队伍消防救援预案编制、战术研究和备勤备战、训练演练、

消防救援信息化和应急通信建设，承担综合性消防救援行动应急通信保障工作；

（四）负责消防安全宣传教育，组织指导社会消防力量建设；

（五）负责消防应急救援专业队伍规划、建设与调度指挥，组织或者参与动员各类社会救援力量参加救援任务。

第三十五条 气象主管机构履行下列职责：

（一）负责组织灾害性天气的监测、预报、警报工作，及时发布气象预报与灾害性天气警报，负责为安全生产预防控制和事故应急救援提供气象保障服务；

（二）按照职责分工，对雷电灾害安全防御工作进行监督管理；

（三）会同有关部门指导无人驾驶自由气球和系留气球安全生产监督管理，负责人工影响天气作业期间的安全检查和事故防范。

第三十六条 铁路、民航、通信、烟草、海关、能源、邮政等行业企业依照法律、法规和上级监管部门的规定履行安全管理具体职责。

第三十七条 财政、审计、统计等其他有关部门、单位和法律、法规授权具有管理公共事务职能的组织依照法律、法规和规章的规定，履行安全生产工作职责。

第四章 监督与责任追究

第三十八条 县政府建立健全安全生产考核制度，完善考核指标体系，每季度至少召开一次安全生产工作会议，分析、部署防范生产安全事故工作。会议决定事项作为安全生产有关检查、考核的依据。

第三十九条 定期向市政府报告履行安全生产工作职责情况。县政府有关部门定期向县政府报告履行安全生产监督管理职责情况，每年年底前提交安全生产工作报告。

第四十条 各镇街和本行业、领域发生重大以上事故或者连续发生较大事故的，责任镇街和单位向县政府作出检查。

第四十一条 各镇街和有关部门、单位有下列情形之一的，按照国家和省、市有关规定给予警示通报，并对有关单位和人员进行约谈：

（一）各镇街和本行业、领域发生较大以上事故或者事故造成重大社会影响的；

（二）各镇街和本行业、领域连续发生事故且社会影响重大的；

（三）不执行事故挂牌督办指令的；

（四）不落实事故责任追究的；

（五）法律、法规和规章规定的其他情形。

各级人民政府和有关部门、单位有前款第一项、第二项情形的，实行安全生产一票否决。

第四十二条 各镇街和有关部门、单位在履行安全生产工作职责中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五章 附 则

第四十三条 法律、法规、规章和县政府对安全生产工作职责另有规定的，依照其规定执行。

县政府负有安全生产监督管理职责的部门与市政府有关部门在机构设置上不一致的，由县政府确定其安全生产职责。

第四十四条 本规定自 2023 年 1 月 31 日起施行,有效期至 2028 年 1 月 30 日。