

巨野县人民政府办公室文件

巨政办发〔2022〕4号

巨野县人民政府办公室 关于转发巨野县2022年国民经济和社会 发展计划的通知

各镇人民政府、办事处，开发区管委会，县政府各部门：

县发展改革局《巨野县2022年国民经济和社会发展规划》已经县第十九届人民代表大会第一次会议审议通过，现转发给你们，请认真贯彻落实执行。

巨野县人民政府办公室

2022年1月27日

（此件公开发布）



巨野县 2022 年国民经济和社会发展规划

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的有力监督和支持下，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央决策部署和省、市工作要求，凝心聚力，真抓实干，统筹抓好疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，全县经济社会呈现总体平稳、稳中有进的发展态势，较好地完成了各项任务目标，实现了“十四五”良好开局。

（一）经济运行整体平稳。预计全年实现地区生产总值 402.6 亿元，可比增长 7.5%，三次产业结构调整为 9.5:43.4:47.1；一般公共预算收入完成 31.5 亿元，同比增长 8.6%；固定资产投资同比增长 18.2%；实现社会消费品零售总额 206 亿元，同比增长 19%；金融机构存贷款余额分别达到 591.5 亿元、320.4 亿元，分别增长 11.3%、16.3%；城乡居民人均可支配收入分别达到 32928 元、17000 元，分别增长 9%、11%。**农业生产稳步向好。**粮食总产量达到 13.4 亿斤，实现 13 连增；蔬菜种植面积约 70 万亩，其中标准化蔬菜种植基地 20 万亩，占比达到 28.6%；生猪存栏超 30 万头，蛋鸡存栏 1200 万只，全县肉、蛋、奶等重要

民生商品价格处于合理区间。**工业运行稳中有进**。新增规模以上工业企业 41 家，预计实现营业收入 493 亿元，同比增长 10.8%；实现利润总额 33.5 亿元，同比增长 47.4%；规模以上工业增加值增长 7%；工业用电量 19 亿千瓦时，同比增长 5.9%。**服务业较快发展**。预计第三产业实现增加值 189.7 亿元，增长 10.2%；规模以上服务业企业达到 55 家，新增 21 家，预计实现营业收入 20.3 亿元，同比增长 21%，其中高技术服务业营业收入增长 67.2%。

（二）动能转换步伐加快。**重点产业进一步壮大**。预计高端化工、生物医药、机电设备制造、农副产品加工、新能源新材料、新一代信息技术等重点产业全年实现营业收入 298 亿元，同比增长 13%。预计现代商贸物流产业实现交易额 275 亿元，同比增长 41%。新增淘宝镇 2 个、淘宝村 15 个，建成电商直播基地 5 家。文化旅游产业蓬勃发展，白虎山景区、金山景区获批国家 3A 级景区，金山旅游区年接待游客 40 余万人次，实现旅游综合收入 7000 余万元。巨野工笔牡丹画产业助推乡村振兴发展项目获批第五届山东省文化创新奖，《花开盛世》精华版入驻人民大会堂山东厅，全县年创作书画作品 120 余万幅，作品远销 40 个国家和地区。**招商引资和项目建设扎实推进**。全县签约过亿元项目 46 个，合同总投资 184 亿元；落地过亿元项目 31 个，计划总投资 137 亿元，到位资金 61.7 亿元，其中过 10 亿元项目 4 个。纳入省级重点项目 16 个、市重点项目 9 个，重点项目计划投资完

成率居全市前列。**创新驱动成效明显。**新增国家级高新技术企业 14 家，41 家企业纳入高新技术企业梯次培育计划，70 家企业通过国家科技型中小企业评价，58 家企业入驻中原技术市场。13 家企业被认定为省级专精特新中小企业，山东世运专用汽车有限公司被认定为省级制造业单项冠军。新打造产业技术研究院 3 个，山东萱源科学工程产业技术研究院被评为省级新型研发机构，获批省博士后创新实践基地 2 家，新增市级企业技术中心 3 家、工业设计中心 2 家，华夏国药获批省级服务业创新中心。实施亿元以上技改项目 9 个，完成技改投资 20 亿元。高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 26.4%，同比提高 2.8 个百分点。引进各类人才 2150 人，其中硕士研究生 123 人、博士 3 人、留学生 7 人，入选省级人才项目 5 人。品牌建设取得新成果，新增中国地理标志证明商标 1 件、马德里国际注册商标 6 件、山东知名品牌 4 个、山东优质品牌产品 3 个。**要素保障能力持续提升。**进一步完善智能制造产业园、化工产业园基础设施建设，智慧监管综合平台实现信息共享，为园区安全生产、环境保护以及应急救援等工作提供了有力保障，园区承载能力进一步增强。坚持“要素跟着项目走”保障机制，经济开发区新增工业项目全部实行标准地出让，出让标准地 8 宗、461.85 亩；加大低效闲置土地盘活利用力度，盘活闲置低效土地 1200 余亩，处置批而未供土地 2200 余亩。不断加大金融、财税支持实体经济力度，各金融机构为 10 个重点项目授信 41.58 亿元、发放 21.08 亿元；

深入开展金融辅导等工作，为 99 家企业办理贷款 8.22 亿元；打造“银税互动”机制，授信 154 家企业、发放贷款 1.3 亿元；落实各项减免税费优惠政策，新增减税降费 2.07 亿元，有效缓解了项目建设和企业运营的资金压力。

（三）乡村振兴扎实推进。农业产业化水平不断提升。8 万亩高标准农田项目完工，新增 11 万亩高标准农田项目开工建设。新增流转土地面积 4.5 万亩，土地流转率达到 52.4%。全县农业综合机械化水平达到 86.51%，成功创建全省“两全两高”农机化示范县。新增市级示范社 10 家、示范场 3 家。新增市级以上农业产业化重点龙头企业 8 家，其中省级 3 家。新认证“三品一标”11 个，创建省级乡土产业名品 15 个。规模以上农副产品加工企业达到 68 家，实现营业收入 76 亿元，同比增长 31.2%。**乡村建设行动扎实开展。**坚持长远治理，突出重点整治，开展“镇域、村庄、庭院、田园”环境清洁活动，治理农村生活污水村庄 48 个、巩固提升村庄 18 个，治理农村黑臭水体 12 处；新创建省级美丽乡村示范村 5 个、市级美丽乡村 24 个，打造美丽乡村示范片区 33 个，69 个村被评为市级五星级以上清洁村庄，其中柳林镇榆园村被评为全市唯一的七星级清洁村庄，田桥镇王土墩村被评为第二批全国乡村治理示范村，在全市农村人居环境整治检查评比中，我县荣获第一名。完成农村路网改造提升工程 126.5 公里、村道三级及以上安保工程 22 公里、改造危桥 5 座，在全市率先完成 1.3 万户清洁取暖改造工程。持续推进乡风文明建

设，新建文体小广场 86 处，配备健身器材 260 余套，为农家书屋补充更新图书 20000 余册，完成送戏下乡 1000 场次、送电影下乡 7900 场次，成功举办第 12 届农村文化艺术节、第 6 届金山旅游文化节、第 5 届前王庄揉花篮民俗文化节等，群众文化生活不断丰富，文明素质不断提高。**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**严格落实“四个不摘”要求，保持教育、健康、住房、饮水等帮扶政策稳定，发放各类助学金 2.9 万人次、1660.5 万元；各定点医疗机构优惠减免患病贫困人口 11.9 万人次、391.5 万元；深入开展农村房屋安全隐患排查整治，完成危房改造 486 户；农村饮水维修养护、供水提质工程顺利完工，农村安全饮水保障水平进一步提升。进一步健全防止返贫动态监测和帮扶机制，强化资金项目管理，585 个扶贫项目规范运营，年实现收益 6200 余万元。村集体收入持续增长，全县 60% 以上的行政村年集体经济收入达到 10 万元以上。麒麟镇南曹村被评为全国乡村特色产业亿元村，田桥镇被评为省乡村振兴示范镇，龙堍镇耿庄村、核桃园镇前王庄村等 5 个村被评为省乡村振兴示范村，农村发展活力显著增强。

（四）城市功能日趋完善。坚持高点定位，着力优化发展空间，功能配套日臻完善，城市承载力持续增强。**城市建设扩容提质。**高标准规划的 19.6 平方公里高铁新区建设已全面铺开；鲁南高铁建成通车，万福河航道通航，万丰作业区正式运营，G327 连固线巨野北绕城线通车，巨野西绕城段 5.5 公里一级路改建工

程完成主车道建设；实施了凤台路、招商街等 17 条城市道路提升改造工程，“公铁水”联运、内通外联的交通体系进一步完善。**基础设施建设进一步加强。**投资 2.5 亿元的巨野县第二水厂建成投用，湿地水质预处理工程顺利推进。田桥污水处理厂、城南污水处理厂和辛海沟人工湿地建成投用；垃圾焚烧发电项目基本建成。投资 4.8 亿元实施城区黑臭水体综合整治及雨污分流工程，南干沟、北干沟等 7 条黑臭水体全部完成治理，雨污分流改造工程已开工道路 18 条，完成 14 条，铺设管网 30.5 公里。新铺设供暖管网 6.18 公里，新增供热面积 36 万平方米；新铺设燃气管网 48.8 公里，新增用户 10475 户。文苑老旧小区改造项目完工，完成张菜园、玉山路等片区交房 5650 套，全县棚改回迁安置率达到 90%以上。**城市精细化管理水平不断提升。**深入开展“物业管理服务标准建设年”活动，建成“智慧物业”65 个，涉物业信访投诉同比下降 61.1%，全省“城乡智居”生态样板项目菏泽现场观摩会议在我县召开。“三小车辆”综合治理取得阶段性成果。省级卫生县城、省级文明城市顺利通过复审。

（五）改革开放不断深化。持续推进重点改革。坚持把改革创新作为推进经济社会发展的根本动力，128 项重点领域关键环节改革事项加快推进。积极争取上级改革创新试点项目，承担市级及以上改革创新试点 19 项，其中国家级 3 项、省级 13 项、市级 3 项。开发区实现瘦身强体，发展活力进一步激发，综合发展水平评价位居全市前列；农村集体产权制度改革稳步推进，“三

资”管理实现制度化、规范化；国企改革持续深化，国有资本市场化专业化运作能力显著提升。**持续优化营商环境。**扎实开展营商环境创新突破行动，进一步完善“企业吹哨、部门报到”、企业家座谈会、行政执法社会监督员制度等工作机制，实施涉企重大行政处罚和行政强制措施备案制度，倒逼职能部门切实转变工作作风。深化简政放权，着力推进审批事项“减环节、减材料、减时限、减费用”，县级涉企审批事项实现100%“容缺受理”。积极推进市县镇审批服务一体化试点工作，龙垵镇顺利承接市级行政审批事项20项、县级行政审批事项58项，田桥镇承接县级审批事项25项，梳理下放至其他镇（街道）行政许可事项23项。扎实推进“双全双百”工程，305个主题场景服务事项实现极简办、集成办、全域办。**持续扩大对外开放。**新增进出口实绩企业20家，备案跨境电商企业5家，完成进出口总额32.1亿元，跨境电商交易额突破6000万元，实际利用外资1700万美元，外向型经济发展水平不断提高。

（六）社会民生持续改善。全年民生支出40.8亿元，占一般公共预算支出的80.16%，群众获得感、满足感不断攀升。**就业创业稳步增长。**实现城镇新增就业7630人，城镇失业人员再就业4945人，困难人员就业329人；新增返乡创业就业人员7778人，创办实体4077个，均超额完成年度计划。**教育卫生事业稳步发展。**投资4.5亿元新建、改扩建城区学校5处、农村中小学7处、幼儿园6处、教师周转宿舍5处，建成农村小学运动场16

个，县职业教育产教融合基地加快建设，公开招聘教师 485 名，教师队伍规模及综合素质双提升。扎实开展疫情常态化防控，累计接种新冠疫苗 154.62 万人次，全县疫情防控形势持续保持良好态势。县人民医院新院区建成投用，并顺利通过三级乙等复审，县精神卫生服务中心、17 处基层医疗卫生机构标准化建设工程基本建成，县中医院二期工程主体完工。成功创建全国基层中医药工作先进单位和省级慢性病综合防控示范县。**兜底保障进一步夯实。**县综合社会福利中心完工，县残疾人托养中心加快建设。城乡低保等保障标准持续提高，累计发放低保等各类救助、补贴资金 21885 万元，惠及群众 62322 人。**生态环境持续改善。**扎实推进“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，全年空气优良率达到 63.6%，同比改善 4.7%。县域主要河道断面水质达到地表水Ⅲ类标准，郛巨河顺利通过省级美丽幸福示范河湖创建验收。土壤环境质量总体稳定，安全风险得到基本管控。持续推进国土绿化工程，新增造林面积 4000 余亩，绿色生态屏障进一步筑牢。**安全形势持续稳定。**圆满完成全国“两会”、建党 100 周年等重要节点安保维稳任务，被市授予“建党 100 周年安保维稳突出贡献奖”。坚持打早打小、除恶务尽，常态化开展扫黑除恶专项斗争。深入开展“全民反诈”行动，全县电信诈骗形势持续好转。加大食品药品监管力度，确保群众“舌尖上的安全”，被授予“山东省食品安全县”称号。扎实开展安全生产集中整治和三年行动，安全生产形势持续稳定。国防动员、军民融合、退役军人、妇女

儿童、残疾人、民族宗教、外事侨务、档案史志、地震气象、人防消防、统计、医保等工作取得新进展，社会大局和谐稳定。

2021年，在复杂严峻的形势下，我县经济和社会发展取得了一定成绩，但是，我们也清醒地认识到，当前发展过程中还存在不少困难和问题：经济总量不大、综合竞争力不强；招商引资项目不多、重大项目支撑不足、产业转型不快、科技创新能力不强、工业增长缺乏后劲；城乡发展不够平衡，基本公共服务均等化水平不高，乡村振兴步伐有待加快；资源要素约束趋紧，绿色低碳发展压力较大，生态环境保护任务依然艰巨；营商环境有待优化，服务质量和效率需进一步提高等。对此，将采取切实有效措施，认真加以解决。

二、2022年经济社会发展指导思想和主要目标

2022年经济社会发展的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，主动融入新发展格局，以高质量发展为主题，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹疫情防控和经济社会发展，加快推进新旧动能转换，着力抓好“双招双引”、产业转型、乡村振兴、城市建设、民生保障、重大风险防范化解等重点工作，奋力开创巨野高质量发展新局面，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

2022 年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%左右，一般公共预算收入增长 3.2%左右，规模以上固定资产投资增长 8.5%左右，规模以上工业增加值增长 8.5%左右，外贸进出口总额增长 10%左右，社会消费品零售总额增长 7.5%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%和 8.5%左右，完成上级下达的节能减排降碳等各项约束性指标。

三、2022 年经济社会发展主要任务

（一）狠抓“双招双引”，筑牢发展支撑。**一是着力抓好招商引资与招才引智。**聚焦精细化工、新材料新装备、生物医药、现代商贸物流、新一代信息技术五大主导产业，实施更加优惠的招商引资政策，盯紧长三角、珠三角、京津冀等重点区域，瞄准国内外行业龙头和 500 强企业，重点引进一批产业契合度高、示范引领性强、科技含量足、成长潜力大的优质项目，力争年内落地项目 100 个以上。深入实施“人才强县”战略，突出“高精尖缺”导向，实施更积极、更开放、更有效的人才引进政策，力争年内引进高层次人才 300 人以上。同时大力实施“归雁兴巨”，完善巨野籍在外高端人才库，吸引在外能人和高端人才返乡创业。**二是着力抓好项目储备与项目建设。**精准把握政策导向，围绕产业结构优化，聚焦五大主导产业，精心谋划储备一批建链、补链、延链、强链项目，积极推介招商。围绕乡村振兴、新型城镇化、公共服务、“七网”基础设施建设等，精心谋划储备一批补短板、强弱项项目，力争更多项目纳入上级支持盘子。严格落

实领导包保、专班推进制度，深化“四个一”“链长制”等推进机制，持续实施清单式管理、责任化推进，全力加快项目建设进度，形成谋划一批、储备一批、开工一批、竣工一批的良性循环，年内力促巨丰新能源二期工程、恒正合食品营养添加剂等一批重点项目竣工投产。**三是着力抓好要素保障。**严格落实“要素跟着项目走”保障机制，着力破解土地制约，全面推行“标准地”出让和“先租后弹性出让”方式供应工业用地，降低企业用地成本，促进土地节约集约利用；加大批而未供和闲置低效用地处置力度，年内处置批而未供土地 800 亩以上，盘活低效闲置用地 1000 亩以上；将中心城区、各镇、化工园区等区域需征收地块纳入 2022 年度土地征收成片开发方案，做好土地征收工作。持续深化“亩产效益”评价，推动要素精准高效配置。完善政银企对接机制，搭建多层次银企对接平台，持续提升金融服务实体经济效能，全年新增贷款 30 亿元以上。坚持集聚化、专业化方向，进一步优化园区布局，完善园区基础设施建设，提升园区承载能力，提高园区管理服务水平，打造现代化、智慧型工业园区，确保化工产业园顺利通过省级复核验收。

（二）加快动能转换，增添发展活力。**一是坚持科技创新驱动。**持续推进高新技术企业培育计划，进入国家科技型中小企业库 50 家以上，新增国家级高新技术企业 5 家以上。积极落实企业研发经费补助政策，实现规上工业企业研发机构全覆盖，年内全社会研发经费投入达到 5 亿元。积极搭建“政产学研金服用”

综合性服务平台，加速科研成果转化和产业化应用。加快创新载体建设，年内新增市级以上科技创新平台 5 家以上。大力实施百企技改行动，推动 30 家以上企业实施技改，通过技术改造、新产品研发和科技进步推动传统产业改造提升、促进新兴产业加快发展。

二是加快产业转型升级。以产业发展规划为引领，以招商引资为抓手，以项目建设为支撑，以科技创新为驱动，加快煤炭化工、机械加工、农副产品加工等传统产业改造提升，着力培育发展生物医药、新材料新装备、新一代信息技术等新兴产业，力促精细化工、生物医药、新材料新装备、现代商贸物流、新一代信息技术五大主导产业尽快取得突破，加快我县产业转型升级。

三是加大企业培育力度。深入实施精准帮扶，集聚资源要素，精准施策，实现骨干企业扩规模、提质效，做强做大；培育中小企业向专精特新发展，打造更多的专精特新企业、小巨人企业和瞪羚企业。持续实施企业家培育工程，加强企业家队伍建设，提高企业家经营管理和创新创业能力，增强企业发展内生动力和市场竞争能力。力争年内新增规模以上工业企业 30 家以上，新增营业收入过亿元企业 3 家，新增税收过千万元企业 2 家。

（三）丰富城市内涵，提升发展底蕴。一是优化空间布局。坚持规划引领，科学编制县级国土空间总体规划，加快构建以总体规划为统领、以详细规划为支撑、以专项规划为辅助的空间规划体系，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，科学布局，合理规划，确保“一张底图绘到底”。积极

整合文庙、永丰塔等历史文化资源，推进麟州古城规划设计，展现城市文化底蕴。

二是加快城市基础设施建设。加快鲁南高铁巨野站站前广场及周边配套设施建设，发挥高铁新区辐射带动作用；启动新北外环路以南景观轴建设；加快巨野西绕城段、S327巨野线等道路改扩建进度；打通青年路、五莲路、古城街、彭泽路、创苑路、会盟路，新建北关路、新昌路，提升改造麟山路、古城西路、新华路，加快育才路、招商北路等道路建设，启动长江路东延至 242 省道路基工程，做好谢双路至金港路、三柳路北段前期规划设计，实施麟台路与凤台路、金港路交叉口渠化改造，持续改善城市交通网络。做好文庙街、招商街等 9 处绿化配套。完成凤凰城等 8 个小区供热二级管网和凯旋新城等 9 个小区换热站升级改造。实施城区供水提升改造工程，进一步完善城区供水系统。完成新华路、前进路、光明路等道路雨污分流工程建设。持续推进老旧小区升级改造，实施花园小区、银苑小区、金太阳商贸城等 11 个老旧小区改造。加快推进会盟路一期、彭泽中学北片区、花冠酒厂北片区、青年路南片区、前进路片区、麟州古城片区等片区的征收拆迁。加快第一、二污水处理厂提标改造工程，开工建设城北污水处理厂。

三是提升城市服务管理水平。牢固树立“经营城市”理念，坚持问题导向，聚力聚焦群众反映强烈的问题和短板，抓好城市智慧化、精细化管理，全力推进城市品质提升。巩固提升主次干道，抓好背街小巷治理，深化“三小车辆”综合治理。加强公园、广场、停车场、农贸市场、公厕等

设施的建设和运行管理，持续优化市容环境。优化交通标识信号设置，提高城区畅通能力。进一步提升物业管理服务水平，实现“智慧物业”全覆盖。做好城乡生活垃圾分类处理规划，开展生活垃圾分类处理试点。加强城建城管专业队伍建设和街道社区网格化管理，形成专群结合、共建共享的城市管理长效机制，加快构建齐抓共管的城市治理新格局，年内建成社区服务中心 5 个。

（四）推进乡村振兴，增强发展后劲。一是持续巩固脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，保持帮扶政策总体稳定，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，强化扶贫项目资产运营管理，确保效益、收益稳定，带动群众由脱贫向致富加快转变，有序做好巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，打造 1 个衔接乡村振兴集中推进区。二是加快推进农业现代化水平。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地保护红线，持续推进高标准农田建设，强化农业标准化、机械化服务能力，不断提高粮食和重要农副产品供给保障能力，稳定粮食播种面积 150 万亩以上，粮食总产量稳定在 13 亿斤以上，确保粮食安全。鼓励土地有序流转，不断提高农村土地规模化经营率。优化农业生产结构和区域布局，不断壮大特色农产品优势。推动食品加工、畜禽养殖、木材加工等产业向高附加值、精深加工延伸，促进特色农产品及深加工产业集群发展，年内培育省级农业产业化龙头企业 2 家、知名品牌 2 个。三是深入实施乡村建设行动。着力加快农村基础设施建设，提升城乡基本公共服务均等化水平。健全农村

人居环境综合整治长效机制，以村容村貌提升、厕所革命、生活污水垃圾处理等 9 项任务为重点，持续抓好人居环境整治，推进乡村生态振兴，年内新增省级美丽乡村示范村 5 个、市级美丽乡村示范片区 17 个。实施路网延伸通达工程和路网改造提升工程 300 公里、重要村道或三级以上村道安保工程 120 公里、改造危桥 3 座；改扩建青龙路、红土山南路、夏陶路北段、大冯路、田太路 5 条县乡主干道。进一步强化农村饮水工程维修养护，实施农村供水管网提升改造工程，提高农村安全饮水保障能力。做好龙垌镇、田桥镇、董官屯镇、太平镇压煤村庄搬迁和旧村拆除工作。持续实施文化惠民工程，加强乡风文明建设，推进移风易俗，倡导文明新风。推进农村组织振兴，创新完善农村集体经济实现形势和运行机制，力争集体经济收入 10 万元以上的行政村达到 70% 以上。优化乡村人才发展环境，鼓励各类人才到农村创新创业，实施高素质农民培育工程，年内培育实用人才 400 人，全县农村实用人才总量达到 2 万人。**四是加快重点镇建设。**持续推进扩权强镇，激发镇域发展内生动力，强化基础设施配套和公共服务能力，壮大特色支柱产业，努力将重点镇建设成为财政支撑有力、主导产业突出、产镇融合、功能完善的现代化经济强镇，形成新的经济增长点。

（五）深化改革开放，优化发展环境。一是持续深化体制机制改革。充分发挥市场配置资源的决定性作用，激发各类市场主体活力，认真落实减税降费等支持民营经济发展的政策，切实解

决民营企业融资难、融资贵等问题，助推民营经济高质量发展。持续深化“放管服”“一次办好”改革，加快流程再造步伐，不断促进政务服务规范化、标准化、便利化、智慧化，提升政务服务水平。全面推广容缺后补、绿色通道、告知承诺、预约办理等服务机制和举措，最大程度方便企业和群众办事。持续做好“证照分离”全覆盖改革，严格执行权责清单、负面清单制度；推进工程建设项目审批制度改革，加快工改系统与审批事项业务办理系统数据协同对接。

二是打造一流营商环境。强化服务意识，落实好领导包保、专班推进等工作机制，做好“一对一”“点对点”精准服务，有力有效为企业发展排忧解难。加强诚信政府建设，严格履行政府承诺，营造亲清政商关系。推进法治政府建设，全面推行部门联合执法、“双随机一公开”、互联网+监管等模式，切实解决执法不作为、乱作为问题。进一步落实“首次不罚、首次轻罚”清单制度，营造宽松的法治环境，让企业轻身上阵加快发展。加快推进信用体系建设，深入开展重点领域失信集中治理，打造公平竞争、诚信经营的良好信用环境。

三是着力促进内外消费升级。牢牢把握扩大内需这一战略支点，持续优化消费环境，增强消费对经济发展的基础性作用。鼓励推动实体商贸零售企业开展线上销售，发展“网红经济”，加大我县大蒜、蜂蜜、辣椒酱等特色农产品推广力度。加快工业品下乡和农产品进城，推进新型消费向农村拓展。积极融入国内大循环、国内国际双循环新发展格局，鼓励企业实施市场多元化、“互联网+外贸”、出口

品牌等战略，优化进出口产业结构，提高出口产品附加值，提升出口企业在国际市场上的竞争力。改善利用外资的市场环境、投资环境，力争全年外贸进出口额增长 10%，完成到账外资 4000 万美元以上。

（六）增进民生福祉，共享发展成果。一是**实施就业优先战略**。优化就业创业环境，鼓励人才返乡创业，完善服务网络，提升服务水平，加大创业担保贷款等扶持政策落实力度，推动创业带动就业，力争年内实现城镇新增就业 7000 人，城镇失业人员再就业 3200 人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。二是**大力发展教育事业**。不断加大教育投入，巩固提升基础教育，稳步提升职业教育，推动城乡教育优质均衡发展，加快推进文昌路小学西校区、人民路小学东校区、玉山路小学等 8 处城区中小学和职业中专二期建设进度，新建农村中小学 5 所、教师周转宿舍 4 处，招聘教师 500 名，完善教学激励机制，加快城乡义务教育一体化进程。三是**促进健康巨野发展**。始终把人民群众健康安全放在第一位，不折不扣落实各项疫情常态化防控措施，坚决防止疫情反弹。全面提升医疗卫生服务水平，启动县医院医养健康工程建设，力促县中医院二期、残疾人托养中心等项目建成投用，补齐公共卫生服务、兜底保障短板。大力推动中医药事业发展，积极创建国家级慢性病综合防控示范县和健康促进县。落实好基本医疗、大病保险、医疗救助政策，提高医疗保障水平。实施 600 名残疾儿童免费康复救助；扎实做好未成年人保护工作。加快养老托育

服务体系建，鼓励各类资本积极参与养老托育服务基础设施建设。实施好三孩政策，促进全县人口长期均衡发展。**四是提升公共文化服务水平。**完成文化艺术中心主体工程建设；扎实推进基层综合文化设施建设，新建 30 处文体小广场；大力开展各类文化活动，持续推进文化惠民工程，全年送戏下乡 800 场以上，送电影下乡 7600 场以上。大力发展书画产业，开展示范基层书画院创建活动，积极组织大型工笔牡丹画创作活动，选送优秀作品参加省级以上大型展示推介，提升书画之乡美誉度。持续做好文化遗产保护传承利用，深入挖掘汉文化和红色旅游资源，提升金山旅游区整体服务质量，助推实现巨野文化强县、旅游大县发展目标。**五是加强生态文明建设。**深入贯彻落实习近平生态文明思想及黄河流域生态保护和高质量发展战略，做好中央、省环保督察反馈问题整改。打好污染防治攻坚战，开展新一轮“四减四增”三年行动，推进空气质量持续改善；全面落实河（湖）长制，确保河湖面貌持续好转，完成 23 条美丽幸福河道建设任务；加快农村生活污水治理，巩固提升城市黑臭水体整治成效；持续保持土壤环境质量总体稳定。加大植树造林力度，新增造林面积 4000 亩以上。加快人工湿地建设，强化湿地保护工作。贯彻“碳达峰、碳中和”决策部署，认真落实能耗双控措施，严格控制“两高”项目盲目上马。加快创建资源节约型社会，大力发展以公共交通、慢行交通为主体的绿色交通体系，支持新能源汽车推广应用。加强水土保持监管，强化水土流失综合防治，坚守水资源管理“三

条红线”，统筹安排生活、生产和生态用水，推进节水型社会建设。提高垃圾分类处理水平，提升可再生资源重复利用率。**六是守牢风险防线。**扎实推进安全生产专项整治三年行动，突出抓好煤矿、危化品、建筑施工等重点领域安全监管，坚决遏制安全事故发生。完善应急管理机制，加强粮食和物资储备，扎实做好防灾减灾救灾工作。增强消防安全意识，强化消防安全隐患排查，筑牢消防安全防线。做好水工程日常管护和应急调度，守牢安全度汛防线。做好煤、电、油、气等能源保供各项工作，确保能源供给安全稳定运行。加大金融风险化解力度，力争不良率降到2%以下。巩固省级食品安全先进县创建成果，保障群众“舌尖上的安全”。持续开展常态化扫黑除恶斗争，加大对网络犯罪打击力度，构建“全民反诈”格局，加强社会治安防控，完善社会治理模式，维护社会稳定大局。统筹做好国防动员、军民融合、退役军人、妇女儿童、残疾人、民族宗教、外事侨务、档案史志、地震气象、人防消防、统计、医保等各项工作，促进经济社会全面发展。

抄送：县委各部门，县纪委，县人大，县政协办公室，县人武部，
县法院，县检察院。

巨野县人民政府办公室

2022年1月27日印发
