

巨野县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 4 月

目 录

第一章 新时代美丽巨野建设实现新突破	1
第一节 “十四五”发展成就	1
第二节 “十五五”发展形势	7
第二章 中国式现代化巨野实践开启新篇章	10
第一节 指导思想	10
第二节 基本原则	10
第三节 发展目标	12
第三章 培育现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基 ...	15
第一节 推动传统产业转型升级	15
第二节 加快新兴产业集群壮大	19
第三节 谋划未来产业前瞻布局	22
第四节 现代服务业优质高效发展	25
第五节 统筹优化园区发展布局	27
第四章 强化创新驱动赋能，打造高质量发展引擎	32
第一节 提升创新载体支撑能力	32
第二节 强化企业创新主体地位	33
第三节 激发人才创新创造活力	34
第四节 积极推动数实融合发展	36
第五章 推动投资消费双升级，激活经济增长内生动力 ...	38
第一节 提升有效投资发展水平	38
第二节 促进消费市场扩容提质	39

第三节	健全完善商贸流通体系	42
第四节	健全现代化基础设施体系	43
第六章	推进城乡融合发展，建设宜居宜业现代化县城 ...	48
第一节	优化城市协同发展格局	48
第二节	加快以人为本的新型城镇化建设	49
第三节	引导小城镇特色发展	51
第七章	加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴 ...	54
第一节	聚力提升产业发展质量	54
第二节	打造宜居宜业和美乡村	56
第三节	拓宽共同富裕有效路径	58
第八章	传承创新优秀文化，大力繁荣文化事业	60
第一节	筑牢意识形态核心堡垒	60
第二节	推动文旅产业融合发展	61
第三节	大力发展书画文化产业	64
第四节	提升公共文化服务能力	65
第九章	持续增进民生福祉，增强群众获得感幸福感	68
第一节	全力提高就业水平和质量	68
第二节	构建优质均衡教育格局	69
第三节	健全完善社会保障体系	70
第四节	推动健康幸福巨野建设	71
第五节	促进人口结构健康发展	73
第十章	全面深化改革开放，积极融入区域发展格局	76

第一节	持续深化重点领域改革	76
第二节	着力打造一流营商环境	78
第三节	加快推进高水平对外开放	80
第十一章	加快绿色低碳转型，促进人与自然和谐共生 ...	83
第一节	稳妥推进碳达峰碳中和	83
第二节	坚决抓实生态环境治理	84
第三节	持续加大环境监管力度	87
第十二章	统筹发展和安全，护航高质量发展大局	89
第一节	强化重点领域安全保障	89
第二节	加强应急保障能力建设	91
第三节	持续提升社会治理能力	92
第十三章	强化规划实施保障，推动宏伟蓝图落地实现 ...	94
第一节	坚持和加强党的全面领导	94
第二节	健全规划实施保障机制	94
第三节	加强规划实施监督评估	95
第四节	广泛凝聚团结奋斗合力	95

“十五五”时期（2026—2030年），是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在衔接2035年基本实现现代化远景目标进程中具有承前启后的重要地位，也是巨野县突破发展瓶颈、实现绿色低碳高质量发展的战略机遇期。本规划纲要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会精神，根据《中共巨野县委关于制定巨野县国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，分析发展基础和发展环境，明确未来五年巨野县经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、重点任务和重要举措，是“十五五”时期巨野县推进中国式现代化实践的行动纲领和重要依据。

第一章 新时代美丽巨野建设实现新突破

“十四五”时期，县委、县政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循和行动指南，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，以及山东省委、省政府，菏泽市委、市政府的工作要求，团结带领全县人民，科学施策，精准发力，攻坚克难，开拓进取，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生，全县经济社会发展取得突出成就，为“十五五”时期推动绿色低碳高质量发展、推进中国式现代化巨野实践奠定了坚实基础。

第一节 “十四五”发展成就

综合实力稳步提升。2025年，实现地区生产总值516.4亿元，突破500亿元大关，年均增长6.5%；一般公共预算收入达

到 37.29 亿元，年均增长 5.2%；规模以上工业增加值年均增长 9.9%；规模以上固定资产投资年均增长 16.6%；社会消费品零售总额年均增长 8.6%；全体居民人均可支配收入达到 31415 元，年均增长 7%；三次产业结构优化调整为 9.8:44.5:45.7。全县经济保持了稳中有进、进中提质的良好态势，获评全省“县域经济高质量发展进步县”。

产业体系加速构建。规划建设了化工产业园、智能制造产业园、新一代信息技术产业园等七大园区，传统产业加速迭代升级，新兴产业加快培育壮大，精细化工、生物医药、新材料新装备、食品加工、纺织服装等优势产业产业链持续完善，形成了五大主导产业、十条重点产业链的多元发展格局。精细化工产业和华夏国药分别入选省“十强产业”雁阵形产业集群和产业集群领军企业；生物医药、商贸物流等 6 个产业入选市“231”特色产业雁阵形集群，鲁润阿胶药业等 4 家企业入选市特色产业集群领军企业。省级“专精特新”中小企业、数字经济“晨星工厂”企业分别达到 77 家、44 家。数字经济赋能成效明显，规上工业企业数字化转型率超过 70%。新万福河复航工程加快推进，菏泽首个内河集装箱港口万丰港建成投运，鲁西南区域性物流枢纽加速形成。

创新能力持续增强。全社会研发经费投入达到 9.97 亿元，占 GDP 比重达到 2.1%，较 2020 年增长 145%。深入推进科技创新与产业创新融合，持续发力企业培育、平台搭建、科技合作和人才引进，高质量发展新动能显著增强。市级及以上各类创新平台达到 277 家，国家级高新技术企业和科技型中小企业分别达到

91 家、184 家，全县高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 39.7%。深入实施“人才兴县”战略，累计引进国外专家 15 人、泰山产业领军人才 6 人，选聘“麟州智库专家”39 人；技能人才总量突破 6 万人，其中高技能人才 0.72 万人，占比 12%。产学研合作持续深化，与哈尔滨工业大学、中国矿业大学、山东大学等知名高校签约合作项目累计超过 60 项，为县域经济高质量发展注入了新动能。

城市面貌显著改善。鲁南高铁巨野北站、德上高速建成投用，新增两个高速出入口；新建改造城区道路 41 条，打通断头路 8 条，“外联内畅”的交通体系日臻完善。先后完成南关杨、会盟路一期等 8 个片区开发和 28 个老旧小区改造，供热覆盖率由 75% 提升至 92%，5 个社区嵌入式服务中心先后启用，群众居住生活条件明显改善。新建公园 6 处，实施麒麟大道、金山路等城市风貌提升项目 33 个，新增绿化面积 51.2 万平方米，顺利通过国家园林城市复审。实施“两清零一提标”工程，实现城区雨污分流、黑臭水体动态清零。在全市首个实现城区排水智慧化，率先打造 13 个“智慧工地”建设试点，创新打造了巨野县“智慧物业”服务平台，成功创建四星级智慧城市，在全国县城建设现场会上作典型发言。

乡村振兴扎实推进。累计建成高标准农田 43.6 万亩，粮食总产持续稳定在 13 亿斤以上；地方储备粮 3.9 万吨，总量和人均占有量稳居全市第一。积极培育大蒜、辣椒、食用菌、蛋鸡、肉鸭等特色优势农产品和产业，“巨野大蒜”获得国家地理标志

产品认定，建设乡村振兴产业园 44 个，省级以上农业产业强镇达到 8 个，蛋鸡存栏量、保鲜大蒜出口量全国第一，成功创建国家农业现代化示范区、山东省农业绿色发展先行县。农村制度改革成效显著，获评山东省和国家农村综合性改革试点试验区。农村人居环境持续改善，累计建设乡村振兴片区 22 个，创建省级和美乡村 21 个，全国农房建设管理及现代宜居农房建设培训现场会在我县召开。乡村振兴实绩考核连续四年位居全市第一，获评全国村庄清洁行动先进县、全省打好精准脱贫攻坚战先进县、山东省乡村振兴齐鲁样板示范区。

绿色转型成效显著。践行“绿水青山就是金山银山”理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，绿色低碳高质量发展强势赋能，先后获批全省首批绿色低碳高质量发展先行区建设综合性区域试点、全省能源绿色低碳转型试点县、再生水利用配置省级试点县，获评全省水资源集约节约示范县。可再生能源发电装机容量和发电量分别增加 32 万千瓦、6.9 亿千瓦时，工业固废综合利用率达 100%，绿色发展底色愈发鲜明。生态环境持续改善，2025 年，空气质量综合指数达到 4.31，同比改善 2.7%，河流国省控断面均稳定达到三类水质，重点建设用地安全利用率 100%；累计创建 5 条省级美丽幸福河湖，山清水秀的生态画卷加速绘就。

改革开放纵深推进。先后实施国家级改革试点 15 项、省级改革试点 28 项，采煤塌陷区治理、中医药传承创新发展等 13 项典型案例在全国推广，“扶贫车间”升级“就业园区”等 22 项经验做法被省市领导签批肯定，走出了基层改革创新“巨野路径”。

“放管服”改革深入推进，先后开展“一业一证”“一链办理”“一次办好”“高效办成一件事”等集成改革，30个部门、1206项政务服务事项进驻服务大厅；深入推进政务信息资源联通共享，推动县域政务服务从“能办”向“好办”“易办”转变。在全省率先探索建立涉企执法检查备案制度，创新开发应用“麟智法”APP，实现“涉企非现场执法”，打造更优营商环境，市场主体满意度持续保持全市第一，经验做法被新华社、中国日报等宣传推广。积极融入“一带一路”，与110个国家和地区建立了贸易关系。

民生福祉不断增进。民生支出占一般公共预算支出比重始终保持在80%以上，高于省、市平均水平。实施“归雁兴巨”“才聚麟州”行动，年均新增城镇就业超7000人；设立返乡创业服务站30个，吸引2.8万人返乡就业创业，获评全市就业创业先进县。社会保障体系不断完善，基本养老保险参保率达95%以上，基本医疗保险参保率稳定在98%以上，城乡低保标准较2020年分别增长37.3%、48.9%。退役军人保障体系持续完善，退役军人荣誉感不断增强。县医院医养中心、县综合社会福利中心建成投用，新改建镇街养老中心、敬老院12处，如康家园实现镇街全覆盖。“儿童优先”深度融入城市建设，入选首批山东省儿童友好城市试点县。教育事业繁荣发展，累计投资10.5亿元，新建、改扩建学校51处，招聘教师1439人，学前教育各项核心指标位居全市前列，中高考成绩实现连年攀升，教育教学质量稳居全市第一方阵。医疗服务更加优质，县人民医院新院区、中医院

二期、县疾控中心建成投用，15 家镇卫生院和 3 家社区卫生服务中心全部达到国家基本标准，打造 2 处县域医疗服务次中心。文旅事业蓬勃发展，新增国家 4A 级旅游景区 2 处、3A 级景区 5 处，博物馆、图书馆获批国家一级馆，文化艺术中心、黄恩涛美术馆建成投用，入选国家文化产业赋能乡村振兴试点，群众精神文化生活更加丰富。社会大局和谐稳定，高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效防范化解重点领域风险隐患，坚决守住安全生产、生态环境、食品药品安全等一排底线；常态化开展扫黑除恶、矛盾纠纷排查，社会治理水平不断提高，获评全国信访工作示范县，平安巨野和民主法治建设取得明显成效，人民幸福感、获得感持续增强。党的建设全面加强，反腐败斗争纵深推进，党组织的创造力、凝聚力、战斗力明显提高，干部队伍干事创业精气神持续高涨。国防动员、消防救援、档案史志、地震气象、民族宗教、妇女儿童等事业全面发展。

“十四五”时期，巨野县综合实力和发展水平跃上新台阶，但是，经济社会发展仍面临诸多困难和挑战：一是产业结构性矛盾仍然突出，煤炭及相关产业仍占比较高，化工产业大而不强，新一代信息技术、生物医药等新兴产业处于起步阶段，产业集群效应尚未形成，数字经济核心产业占比较低。二是创新要素支撑不足，创新平台能级偏低，研发投入、高端人才、科技型企业等数量低于全国平均水平，在专业细分领域缺少在全国占有规模或在产业链关键环节、核心领域能补短板、填空白的优秀企业。三是开放型经济水平不高，农产品出口占比较高，出口产品科技含

量不高，国际竞争力较弱，跨境电商等新业态发展不快，外向型经济抵御风险能力不足。四是民生保障还需持续加力，公共服务供给与群众需求还存在差距，城乡区域协调发展水平需持续提升，生态环保、安全生产、风险防控、社会治理等领域还存在短板弱项。“十五五”时期，要深刻认识困难与不足，积极应对发展机遇与挑战，推动各项事业发展迈上新的更高台阶。

第二节 “十五五”发展形势

从国际看，当前，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。“十五五”时期，我国将面对更加严峻的外部环境，对巨野县企业深度参与国际产业分工、拓展海外市场、服务和融入新发展格局提出了新的挑战，但同时也带来了新的发展空间。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存

在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。变局蕴含机遇，新的发展形势对巨野县以创新驱动引领产业升级、以协调理念促进城乡融合、以共享发展改善民生福祉、以安全底线筑牢发展根基提出更高要求。

从山东省看，“十五五”期间，山东省经济长期向好的基本面没有变，黄河流域生态保护和高质量发展、绿色低碳高质量发展先行区等国家战略深入实施，“十个新优势”加速形成；国资国企、营商环境等重点领域改革深入推进，自贸试验区、上合示范区、国家级功能区等高层次平台效应加速释放；进出口外贸自主发展能力不断增强，大规模设备更新和消费品以旧换新持续激发有效投资和消费潜力，国内国际两个市场联动发力，为深化构建新发展格局、推动经济社会健康持续发展进一步增强了动力，也为巨野深度融入省内外区域合作提供了新机遇。

从菏泽市看，近年来，省委、省政府先后制定出台“突破菏泽、鲁西崛起”、支持菏泽及鲁西其他四市发展、鲁南经济圈一体化等政策，中原经济区、中原城市群、淮河生态经济带、黄河流域生态保护和高质量发展等多重国家战略叠加优势凸显，为菏泽市加快建设鲁西崛起增长极、四省交界中心城、向西开放桥头堡、黄河文化新高地提供了良好发展环境，也为巨野县融入区域发展格局、承接高端资源提供了有力支撑。菏泽市聚焦“四个定位”，深入实施新质生产力培育等“六大工程”，为巨野县加快产业结构重塑，推动经济社会高质量发展创造了良好环境。

未来五年，是巨野县突破发展瓶颈、重塑产业优势、实现绿色低碳高质量发展的战略机遇期，全县上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，坚持守正创新、扛牢使命担当，保持战略定力、增强必胜信心，积极识变应变求变，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，切实把发展优势转化为发展胜势，加快推动巨野实现高质量发展。

第二章 中国式现代化巨野实践开启新篇章

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全力固根基、增动能、促转型，统筹推进新质生产力培育、改革开放、城乡建设、文化繁荣、生态保护、民生保障、社会治理等重大任务，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本建成社会主义现代化强县取得决定性进展。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，落实党委研究经济社会发展战略、制定重大政策、推进任务落实的工作机制，强化各级党组织领导责任和实施职责，坚决将党中央、省委、市委、县委决策部署贯穿到经济社会发展各领域

和规划实施全过程，为社会主义现代化建设巨野实践提供根本保证。

——坚持人民至上。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，全面加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步提高人民生活品质，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，主动融入和服务新发展格局，坚持创新驱动与产业升级相协同，促进科技创新与产业深度融合，加快培育新动能，推动产业向智能化、绿色化、融合化转型，提高经济发展的创新能力和核心竞争力。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，深化国资国企改革、资源要素配置改革，推进高标准市场体系建设，坚持开放合作与改革创新相联动，主动融入“一带一路”建设，拓展对外开放领域，优化对外开放布局，加强对外经济技术交流与合作，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，

加强重点领域安全保障体系建设，强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，统筹稳增长、提质效、塑优势、强动力、惠民生，守住不发生系统性风险底线，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展目标

到 2030 年，巨野县经济发展实现质的有效提升和量的合理增长，科技创新水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，现代化美丽巨野建设取得显著成效，为 2035 年基本实现现代化奠定坚实基础。

——综合实力迈上新台阶。保持经济合理增长，GDP 稳定达到全市中上游水平。产业结构持续优化，农业基础更加稳固，工业产业集群更加壮大，服务业发展更加优质，现代化产业体系建设取得重大进展。科技创新与产业发展深度融合，自主创新能力不断提高，驱动高质量发展支撑作用持续增强，经济发展的质量和效益明显提高。

——改革开放激发新活力。重点领域和关键环节改革取得重大突破，营商环境更加优化，市场主体活力充分激发。贸易规模稳步扩大，利用外资更加稳健有序。深度融入“一带一路”、鲁西崛起等战略，开放型经济发展迈上新台阶。

——城乡面貌展现新气象。中心城区要素集聚和辐射带动能力稳步增强，以县城为重要载体的新型城镇化有序推进，城镇建设迈上新台阶。宜居宜业和美乡村建设扩面提质，乡村振兴全面推进。

——社会文明取得新进步。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，网络空间更加清朗。文化创新创造活力不断激发，文旅融合发展持续深化，人民精神文化生活更加丰富。人民综合素养明显提升，城市软实力达到新高度。

——生态建设打开新局面。能源结构持续优化，新型能源体系初步建成，碳达峰目标如期实现。打好污染防治攻坚战，削减主要污染物排放，提升生态系统稳定性。绿色制造体系优化升级，绿色生活方式基本形成，美丽巨野建设取得扎实进展。

——民生福祉得到新改善。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步，低收入群体收入稳步增加、中等收入群体规模持续扩大。多层次社会保障体系更加优化、更可持续，教育、医疗、养老等基本公共服务均等化水平明显提升。

——治理效能实现新提升。统筹发展和安全的体制机制进一步完善，防范化解风险能力明显提高，社会治理和公共安全治理水平明显提升，社会主义民主法治更加健全，更高水平平安巨野、法治巨野建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现我县经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代社会主义现代化强县。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标						
类别	指标（单位）		2025 年 预计	2030 年	年均增速 /[累计]	属性
经济发展	1. 地区生产总值增速（%）		5.8	—	5.5 左右	预期性
	2. 常住人口城镇化率（%）		53 左右	58 左右	—	预期性
	3. 全员劳动生产率增长（%）		9.1*	—	高于 GDP 增长	预期性
创新驱动	4. 全社会研发经费投入强度（%）		2.1	2.5	—	预期性
	5. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）		1	1.7	—	预期性
	6. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）		1.5	3	—	预期性
民生福祉	7. 城镇新增就业人数（万人）		0.7	—	[3.5]	预期性
	8. 居民人均可支配收入增长（%）		5.5	—	与 GDP 增长同步	预期性
	9. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10	10.7	—	约束性
	10. 每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.23	3.66	—	预期性
		注册护士数（人）	3.66	4.12	—	预期性
	11. 养老机构护理型床位占比（%）		70	80	—	预期性
	12. 1-3 岁婴幼儿入托率（%）		—	—	[6.5]	预期性
	13. 人均预期寿命（岁）		80.1*	81.7	—	预期性
绿色生态	14. 单位 GDP 二氧化碳排放量降低（%）		完成市分解任务	完成市分解任务	—	约束性
	15. 非化石能源占能源消费总量比重（%）		24		—	预期性
	16. 细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）		41		—	约束性
	17. 优良水体比例（%）		100		—	约束性
	18. 森林覆盖率（%）		—	完成国家审核确定目标	—	约束性
安全保障	19. 粮食综合生产能力（万吨）		69.15	71	—	约束性
	20. 能源综合生产能力（万吨标煤）		485.82	512.89	—	约束性

注：①〔〕内为 5 年累计数；②带*的为 2024 年数据。

第三章 培育现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，牢牢把握推进新型工业化关键任务，深入实施工业经济“头号工程”，坚持智能化、绿色化、融合化方向，以科技创新引领产业创新，推动传统产业提质增效，加快新兴产业膨胀升级，谋划未来产业发展布局，促进现代服务业优质高效发展，构建具有巨野特色、以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

第一节 推动传统产业转型升级

精细化工产业绿色升级。立足煤化工产业基础，以“高端化延伸、绿色化转型、集群化发展”为核心，通过延链补链、技术突破、企业培育，构建安全高效、绿色低碳的现代化精细化工产业体系。延链补链方面，推动煤基精细化工产业链加快向高端、精细、特色、终端方向“建延补强”，引导化工新材料产业聚焦医药中间体、新能源材料领域快速补齐产业断点，依托香精香料产业园推动香精香料产业集聚发展。技术突破方面，支持企业深化产学研合作，重点攻关纳米智能农作物生长调节剂、前沿生化制剂、农作物专用控释肥、功能性化妆品原料等产品，打造化工行业新业态、新场景。企业培育方面，紧跟精细化工、化工新材料、医药化工等新兴化工领域的发展趋势，加快培育一批单项冠军、专精特新和“小巨人”企业，力争到2030年，精细化工产业营收突破180亿元，打造高端精细化工产业高地。

木材加工产业品牌化发展。依托太平镇木材加工产业园区，

重点发展高端板材、智能家具、木塑复合材料，推动产业“高端化转型、品牌化运营、绿色化发展”。以“智改数转”为抓手，鼓励正乾木业、白云木制品等领航企业建设智能生产线，引导企业加快生产设计流程数字化升级，推动生产模式向定制化、柔性化、智造化转型。支持企业品牌化运营，培育自主品牌，开发榫卯工艺高端家具、环保型板材等具有自主知识产权和核心专利技术的新产品，推动智能沙发、实木家具等产品向高端化、个性化升级，产业从“加工制造”向“设计研发+品牌营销”转型。引导企业绿色化发展，推广环保生产技术，实施余热回收与粉尘综合治理。加快产业集群化发展，进一步整合木材加工企业进园区，打造区域木材加工产业集群，提升竞争合力。力争到2030年，木材加工产业年营收突破30亿元，建成重要的高端木业制造与出口基地。

食品加工产业精深化延伸。依托农业资源优势，聚焦小麦、肉鸭、蛋鸡、果蔬等优势特色领域，推动产业从“初级加工”向“高附加值产品”转型。实施精深加工升级工程，围绕小麦加工着力招引食品、保健品等企业，重点发展麦芽生产、麦片加工、小麦膳食纤维加工等；围绕肉鸭产业重点招引熟食加工、羽绒加工、即食休闲食品等企业，发展风味休闲和旅游方便食品及鸭绒加工产业；围绕鸡蛋产业加工，重点发展整蛋加工、蛋粉蛋液及生物制药、美容健康产品等；果蔬精深加工方面，依托大蒜、辣椒产业基础，招引餐饮、美妆、化工、保健品等相关企业，向调味料产品加工、医药保健产品加工、美妆、化工类产品加工方向精细化延伸，加快佳农农业产业园等项目建设。实施特色品牌培

育工程，成立蛋鸡养殖协会，发展鸡蛋期货交割，建设蛋鸡产业数字化平台，打造全国首个无抗蛋整建制推进样板县。力争到2030年，规模以上食品加工产业营收突破70亿元，成为重要的特色食品生产基地与优质农产品供应基地。

纺织服装产业品质化突围。聚焦高端婴童服装、功能性面料、品牌服饰三大领域，通过延链补链、数字驱动、品牌培育，推动产业从“代工生产”向“自主品牌、智能制造”转型。拓展产业发展链条，延伸短纤维、长丝制造、新型纺织纤维等方向，优化化学纤维生产制造产业布局，补充研发设计短板，以及面料、色纺、家纺、产业用纺织品、印染等高附加值关键环节。推动生产端智能化升级，以汇豪纺织、万丽服饰等骨干企业为核心，推广智能纺纱设备、数字化裁剪生产线与智能供应链管理系统，实现从原料采购到成品出库的全流程数字化管控。引导企业树立品牌战略思维，围绕核心优势培育特色鲜明、市场认可度高、经济效益显著的自主品牌，推动产业由传统贴牌生产模式向自主设计、品牌运营的高端化路径转型。到2030年，纺织服装产业营收突破45亿元，从业人数达到10万人以上，实现“十万级产业”发展目标。

机电设备制造业突破发展。围绕智能制造、特种车辆、金属制品、电工电气等核心领域，推动产业“智能化、高端化、集群化、服务化”发展。强化数字赋能，推动产业与数字经济深度融合，鼓励企业应用工业互联网、智能制造技术，提升生产效率与产品附加值。增强创新动能，支持链上企业联合科研院所组建创

新联合体，建设机电设备共享研发平台，围绕智能装备、环保装备、高端零部件等领域开展攻关，提升产业链核心技术自主可控能力。推动产业协同，依托聚祥机械、金牛车业、世运专用汽车等领航企业吸引上下游配套企业集聚，形成“龙头引领、中小企业协同”的产业格局。提升服务效能，支持服务业企业主动嵌入制造业生产环节，为企业提供从产品研发到产业化的全流程服务，推动产业从单一制造向“制造+服务”融合转型。力争到2030年，机电设备制造产业营收达到130亿元，打造成鲁西南地区机电设备制造创新高地。

专栏 2：传统产业转型升级重点工程

1. 精细化工：（1）东化新材料新能源添加剂项目（2）双高新材料4万吨/年硫酸钾及配套5万吨/年聚合氯化铝生产项目（3）康德权9万吨食品及饲料添加剂项目（4）禾昱润丰25万吨/年绿色新材料项目（5）华馨香料年产1000吨三氯丙酮项目（6）建元环保10万吨/年环保增塑剂项目（7）骏舒新材料年产24万吨新材料项目（8）普尼奥年产20万吨水处理剂项目（9）明盛资源年产2万吨电池级新能源材料项目（10）标发生态生物甲烷制绿色甲醇项目（11）华硕生物2000吨安赛蜜、2500吨甲基环戊烯醇酮、2000吨三氯蔗糖食品调香剂项目（12）茂施生物基可降解控释肥生产项目（13）卓航新材料6万吨/年绿色新能源电池材料技改项目（14）恒正和6754吨医药中间体技术改造项目（15）万山伟业苯加氢生产装置安全环保设施提升改造项目（16）沅瑞化工6000吨/年硫酰氯、300吨/年氯代醚酮生产车间安全全流程自动化升级改造项目（17）晨耀化工10万吨/粗苯加氢精制技改项目（18）宝舜30万吨/年煤焦油深加工技改项目（19）恩普化学3600吨/年抗氧剂及中间体催化剂项目（20）百林化学7000吨/年2,3,6-三甲酚技改项目（21）万楷高分子特种聚合新材料生产基地项目。

2. 木材加工：（1）森之韵年产160万张高端板材和50万套智能家居项目及工艺品配套服务项目（2）巨野县智慧家居产业园项目。

3. 食品加工：（1）恒丰果蔬大蒜、洋葱全产业链集群建设项目（2）安赞食品特色葡萄叶食品产业化项目（3）森来农业食用菌产业化建设项目（4）瑞棉农业年加工籽棉 10 万吨项目（5）上海舜地年产 10000 吨大蒜调味品深加工项目。

4. 纺织服装：（1）金海纺织 20 万锭数字智能纺纱服装一体化项目（2）新花源纺织新材料产业园项目（3）兆明针织年产 20 万件高档服饰智能制造项目。

5. 机电设备制造：（1）滋润船业新能源船舶制造基地建设项目（2）合信达自动化精密配件产业园项目。

第二节 加快新兴产业集群壮大

生物医药产业特色化提升。聚焦生物药品、化学药品及原料药、现代中药、医疗器械领域，推动产业从“规模扩张”向“质量效益”转型。依托化工园区发展优势，深化“以商招商”“产业链招商”，积极招引技术高端、绿色环保、科技领先、附加值高的医药化工企业和项目，推进海威制药原料药生产基地建设项目。依托华夏国药、鲁润阿胶等骨干企业，开发中药配方颗粒、阿胶功能性保健品等特色产品，建立中药饮片标准化生产体系与质量追溯系统，培育“巨野阿胶”区域品牌。围绕链主企业—领航企业—规下企业打造企业梯次培育体系，形成链主头雁引领、领航企业核心支撑、规下企业活力补充的发展格局，持续拉伸巩固产业链条。组建生物医药创新联合体，与高等院校、科研机构共建研发平台，重点攻关原料药绿色合成、中药有效成分提取等关键技术。力争到 2030 年，生物医药产业链营收突破 50 亿元，成为鲁西南重要的生物医药产业集聚区与创新成果转化基地。

新材料产业集群化壮大。聚焦建筑新材料、石墨新材料细分

领域，重点发展高性能复合材料、电子信息材料、绿色建筑材料等，推动新材料产业与化工新材料、高端制造产业协同发展。建筑新材料方面，以巨润浮法玻璃为上游支撑，以鹏泽玻璃为核心枢纽，带动拓新新材料、良友玻璃等下游企业精深加工，协同吉维欧五金及本地铝合金型材企业，构建“浮法原片—LOW-E 深加工—特种玻璃”特色产业链。石墨新材料方面，支持碳基材料产业园建设，开展高端前沿石墨材料研发和技术更新，重点研发高端石墨热场、高纯度等静压石墨材料、硅碳负极材料、石墨半导体材料等产品，延伸“石墨精深加工—石墨提纯—碳化硅涂层—石墨半导体”产业链。实施“新材料+”产业融合行动，推动石墨材料在新能源、半导体领域应用，建筑新材料对接装配式建筑产业需求，开发定制化产品。力争到 2030 年，新材料产业营收突破 45 亿元，成为县域经济重要支柱。

新能源产业加速布局。以“清洁能源开发、储能体系建设、应用场景拓展”为重点，聚焦分布式光伏、风电、生物质能、氢能领域，构建“开发—存储—应用”产业体系。推进新能源开发工程，重点建设大唐龙垵采煤沉陷区 230MW 光伏基地、华能和龙源 2×50MW 风电项目，利用工商企业及公共建筑发展分布式光伏，实现“光伏+生态修复”融合发展。发展生物质能源，支持巨铭能源深化与清华大学合作，优化生物质气化制氢技术，降低氢气生产成本。推动万福煤矿配套建设瓦斯发电项目，实现工业副产资源高效利用。规划布局新型储能设施，建成投运 100MW/200MWh 独立储能电站，配套新能源项目建设储能单元，提升电力系统调

峰能力。拓展应用场景，在物流园区、公交领域试点氢燃料电池车辆，建设智能电网调度中心，实现新能源发电全额消纳，推动风光储氢一体化发展。力争到 2030 年，新能源产业营收突破 12 亿元，打造县域绿色能源转型样板。

培育新一代信息技术产业。依托新一代信息技术产业园，聚焦 LED 芯片、电子传感器等领域，塑造细分领域竞争优势，实现从“基础培育”到“重点突破”跨越式发展，建设成为菏泽市新一代信息技术产业发展的生力军。围绕 LED 芯片领域，依托乾元半导体、达宁半导体等重点企业，向 Mini/Micro LED 等前沿显示技术、光电子应用拓展，大力发展 LED 芯片产业，构建 LED 芯片生产、分选、封装、智能终端产业链条。围绕电子传感器领域，依托铂晶电子、麒麟通讯、宸照新材料等重点企业，招引传感器、半导体材料、印制电路板等上下游企业，构建“芯片—元器件—智能终端”产业链条。坚持培育本土企业与招引外部项目并重、技术研发与场景应用同步，统筹发展软件和信息服务业，培育新型显示、集成电路、物联网等产业。力争到 2030 年，新一代信息技术产业营收突破 10 亿元，建成菏泽市新一代信息技术产业核心增长极，实现从“追随者”到“区域引领者”的转型升级。

聚力培育低空经济。深度拓展“低空经济+”融合发展模式，构建“基础设施网络化、产业生态集群化、安全监管智慧化、应用场景多元化”的低空经济发展体系，加快形成低空经济产业集聚效应。完善基础设施建设，重点推进低空经济综合服务基地全功能建设与运营，同步建成标准化停机坪，融入省市级低空智能

网联系统，实现低空飞行器动态监管全覆盖与县域通信网络稳定覆盖。培育制造能力，着力招引无人机原材料、元部件及整机研发制造等企业，提高无人机制造业的本土配套能力，构建“研发-生产-培训-运营-维修”产业链。丰富场景应用，围绕“产业融合+城市治理”拓展低空经济应用场景，推动“无人机+”模式服务于产业发展，聚焦政务巡检、农林渔业、文旅融合、交通物流、国土资源勘查、环境监测、应急处置、交通疏导、消防救援等领域打造典型应用场景，塑造低空经济消费新形态。力争到2030年，建成区域性低空经济综合服务枢纽。

专栏 3：新兴产业集群壮大重点工程

- 1. 生物医药：**海威制药原料药生产基地建设项目。
- 2. 新材料：**（1）力乐新材料年产 10 万件塑料包装材料制品项目（2）碳基材料产业园项目（3）圣瑞华新材料高端日用品包装项目（4）碲化镉薄膜太阳能组件 500 兆瓦级全自动生产线项目。
- 3. 新能源：**（1）菏泽巨野“千乡万村驭风行动”100MW 风电项目（2）分散式风电项目（3）大唐菏泽采煤沉陷区光伏发电基地项目（4）巨野县 100MW/200MWh 独立储能电站项目（5）200MW/400MWh 独立储能电站项目。
- 4. 新一代信息技术：**（1）新一代信息技术产业园扩建项目（2）辰隆巨野智算中心项目（3）巨野县算力产业园项目（4）年分选 LED 外延 2000kk 建设项目。
- 5. 低空经济：**（1）巨野县低空经济综合服务项目（2）数码 3C 产品研发及无人机配套产品供应项目（3）拓展低空领域应用场景，鼓励在政务巡检、农业生产、安全生产、巡查巡防、应急搜救、气象天气等领域应用推广。

第三节 谋划未来产业前瞻布局

前瞻布局生物制造产业。立足巨野县生物医药产业基础与山

东省合成生物产业战略导向，聚焦医药中间体、高端原料药、生物试剂等优势细分领域，布局合成生物学、生物基材料等未来产业领域，推动产业从“化学合成为主”向“生物合成与绿色制造融合”升级。依托科源生化、华馨香料等骨干企业，深化与山东大学、江南大学、青岛科技大学等的产学研合作，探索共建“生物制造联合实验室”“合成生物创新实验室”等创新平台，开展微生物发酵法生产长链二元酸、生物基聚酯、生物催化、精准发酵等关键技术。招引成品药制剂、生物材料、高端设备等上下游企业，支持科源生化聚焦高端试剂国产化替代，华馨香料拓展香精香料高端应用场景，形成多领域协同发展的产业格局。力争到“十五五”末，形成“一中心（创新中心）、一院（研究院）、一园（产业园）、多企业”的产业布局，打造绿色、智能、高效的生物制造产业生态。

探索发展氢能及配套产业。结合新能源产业布局，利用化工产业园副产氢气资源，健全完善全产业链氢能体系，构建新型产业生态。制氢领域，发展风、光等可再生能源制氢，积极招引氢致能源等行业领军企业在巨野布局制氢装备、储氢瓶、阀件、隔膜、垫片等核心部件研发和生产，大力发展氢气提纯技术，积极推进可再生能源制氢和工业副产制氢。储运氢领域，围绕高压气态氢气储存技术与长管拖车技术，招引国投海德利森、浙江蓝能等领军企业，探索推动氢气储运项目的推广应用。加氢领域，合理配套、适度超前布局加氢站，优先推进氢燃料电池重型货车、环卫车等专用加氢站建设，有序推进全县公共加氢站网络布局和

加氢站基础设施建设。探索发展氢能制储输用配套产业，建设氢气提纯与储存基地，培育氢燃料电池汽车应用等新业态，推动氢能在交通运输、工业供热、储能等领域规模化应用，初步形成“制氢—储氢—运氢—用氢”产业链。

推动“人工智能+”融合发展。坚持“扬优势、找赛道、扶重点、创特色”，聚焦产业赋能、硬件配套、生态构建，加快形成产业发展优势。深化“人工智能+”场景赋能，围绕“人工智能+制造业”“人工智能+农业”“人工智能+服务业”，推动智能质检、农业机器人、智能种养管理、AI工笔画辅助创作等多元场景落地，助力工业智改、农业提质增效，加快智慧医养、智慧文旅、智慧物流、智慧养老等服务业发展。布局人工智能硬件配套产业，依托新一代信息技术产业园、智能制造产业园，布局AI传感器模组、边缘计算网关生产线，生产工业机器人核心部件（伺服电机、减速器）等，建设区域AI设备配套基地。加快人工智能产业生态构建，强化产学研合作，与高校院所共建人工智能产业创新中心，招引AI系统集成企业，为化工、建材、农业等行业提供定制化AI解决方案，发挥“麟州智库”引智作用，引进一批人工智能领域人才和项目，实现人工智能产业从无到有、从弱到强的突破。

培育机器人制造产业。立足现有制造业基础，聚焦工业机器人、农业机器人赛道，重点发展核心零部件与系统集成，积极承接东部产业转移，快速形成产能。强化精准引育支撑，定向招引机器人整机制造企业，打造机器人整机装配与核心部件生产基地，

集中力量攻坚伺服电机、精密减速器等关键部件，推动本地机电加工企业转型配套，培育“核心部件—整机制造”本地化产业链。深耕机器人多元场景落地，立足工业、农业、低空经济等领域，推广大型工业机器人在化工、板材行业的焊接、码垛、打磨应用，量产适配县域农业的小型植保、采摘机器人，配套研发低空巡检机器人及核心部件，以场景需求牵引产能布局，力争实现机器人产业短期见效、中期成链、长期集群。

第四节 现代服务业优质高效发展

打造品质生活多元服务业态。以满足城乡居民多元化需求为核心，围绕文化旅游、教育培训、医养健康、养老托育、家政服务等领域，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，实现从“基础保障”向“品质升级”跨越。文化旅游领域，深度挖掘麒麟文化、书画文化、农耕文化资源，推动旅游与文化、康养、度假等有机融合，培育文化旅游新业态。教育培训领域，鼓励职业院校增设养老、托育、家政等生活性服务专业，努力组建产教融合共同体和产教联合体，鼓励职业技能培训机构围绕地方经济社会发展需求，开展各类急需紧缺职业技能培训。医疗健康领域，搭建全县数字化健康一体化平台，完善“互联网+医疗健康”便民惠民服务，实施公共卫生能力提升行动，完善面向基层的远程医疗服务体系，发展老年病护理、康复理疗等特色服务。养老托育领域，加强老年健康服务供给，建设一批嵌入式社区养老服务设施，健全困难老年人居家养老服务、公办机构入住轮候等基本

养老服务制度，大力发展普惠托育服务，推进婴幼儿照护服务专业化、规范化，扎实推进儿童友好城市建设。家政服务领域，完善家政信用体系建设，提升家政消费市场供给能力和便捷化水平，持续推动家政服务业提质扩容“领跑者”行动，促进家政服务业品牌化、规范化、规模化发展。

推进生产性服务业优化提升。以提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平为主旨，推进生产性服务业数智化，推动现代物流、现代金融、商贸流通、软件服务、工业互联网、商务服务向专业化和价值链高端延伸。现代物流领域，培育壮大流通主体，大力发展公铁水多式联运，健全城乡配送网络，着力打造港口物流、电商快递物流、冷链物流三大商贸物流产业集群，推动商贸物流产业融合发展。现代金融领域，大力发展科创金融、绿色金融、供应链金融、普惠金融、碳汇金融，深入开展金融支持小微企业和个体工商户发展三年提升行动，持续提升金融服务效能。商贸流通领域，加强消费载体建设，推动传统商圈智慧化改造，打造多业态集聚的商圈布局，持续完善电商平台生态，鼓励发展跨境电商产业，大力推介“巨野优品”。软件服务领域，积极培育软件和信息技术服务业企业，支持企业出“名品”、创“名企”。工业互联网领域，深入实施“云行齐鲁 工赋山东”行动，探索构建县级工业互联网综合服务平台，加快“5G+工业互联网”应用场景建设。商务服务领域，大力发展咨询评估、法律服务、技术服务、会计审计、税务服务、工程设计、人力资源服务等商务服务业，积极发展总部经济、楼宇经济、首发经济，

打造商务服务集聚区。

补齐新兴服务业发展短板。围绕大数据、人工智能、科技服务、生态环保、检验检测、人力资源等新兴服务领域，加快补短板强弱项，推动形成优质高效的服务业新体系。大数据服务。积极培育大数据服务业态，推进大数据在智慧医疗、智慧教育、智慧城管、智慧公安、智慧交通等公共服务领域的运用，不断提升基本公共服务均等化、普惠化、便捷化水平。人工智能服务。积极引进人工智能领域龙头企业和高端人才，加快布局发展智能传感、高端智能芯片等产业，大力发展人工智能产品，推动智能装备与大数据、云计算、物联网等产业深度融合。科技服务。建设一批集科学研究、成果转化、产品开发于一体的创新载体，依托菏泽中原技术交易市场，引进一批国内外知名科技服务机构在巨设立分支机构，支持建设自主创新广场等具备综合服务功能的科技服务集聚区。生态环保服务。发展壮大生态环保产业，深入开展生态工业园区建设，推动生态环境治理模式创新，鼓励申报生态环境导向的开发（EOD）模式试点。检验检测服务。强化质量基础设施建设，加强标准物质、检验仪器设备、检测技术和方法的研发，培育一批技术能力强、服务水平高的检验检测机构，优化检验检测服务供给。人力资源服务。培育壮大各类人力资源服务市场主体，鼓励发展新业态新模式，规范人力资源服务产业园建设管理。

第五节 统筹优化园区发展布局

规划完善产业空间布局。以“一区引领、七园协同、多点支撑”为核心架构，系统整合园区资源、明晰功能定位，构建层级分明、错位发展、高效联动的园区发展新格局。强化一区核心引领，着力主导产业培育与产业链核心环节集聚。推动“七园”错位协同，统筹整合“七园”资源，按“主导产业差异化、功能定位精准化”原则优化布局，形成园区相互支撑的产业生态。激活“多点”支撑，以乡村振兴产业园为核心，立足镇街特色产业，打造“节点型”特色产业集聚区。

强化开发区核心引领。以产业规模化、融合化、集群化发展为核心，串联化工产业园、临港产业园、新经济产业园，打造现代化产业高地和开放创新先行区。以化工产业园、临港产业园为“产业增长极”，重点发展高端化工、装备制造、临港物流、新材料等产业，强化产业链上下游协同与供应链整合。以新经济产业园为“创新驱动极”，聚焦数字经济、平台经济、科技服务等新兴领域，搭建产学研合作平台与创新孵化载体。全面提升开发区开放发展平台功能，将经济开发区打造为县域经济高质量发展的“主引擎”。

推动“七园”错位协同发展。以“产业强县、工业优先”战略为引领，持续拓展壮大园区经济，增强园区产业核心竞争力。化工产业园，聚力打造四个特色生产平台，提升煤化工、精细化工、化工新材料、医药化工四大主导产业整体竞争力。临港产业园，依托巨野港区，聚焦装备制造、玻璃新材料两大主导产业，布局智能制造、生物医药等新兴产业，配套发展节能环保、现代

物流等服务业，发展壮大临港经济。新经济产业园，着力发展新材料、装备制造、新一代信息技术、农副产品加工、现代物流，打造鲁西南地区新经济产业集聚高地、科技型企业孵化平台、产业链培育载体。智能制造产业园，围绕数控装备、工业机器人、智能传感器、智能特种装备四大板块，集聚智能制造装备及零部件制造企业，持续推进园区产业建链强链补链、集群发展，打造成为鲁苏豫皖交界地区知名智能制造产业基地。新一代信息技术产业园，布局信息网络、集成电路、高端软件、云计算等产业，强化产业链上下游配套能力，逐步形成具有全面竞争力的产业园区。城东新经济产业园，做强智能装备、生物医药核心产业集群，做大新材料、科技食品、新一代信息技术潜力产业，做优创新创业、科研孵化、数字经济、时尚创意、商贸物流都市配套产业。乡村振兴产业园，聚焦农产品精深加工、农业科技示范、农村电商等领域，推动一二三产融合发展，助力乡村全面振兴。

激活镇级园区多点支撑。立足不同镇街产业基础和资源禀赋，打造一批产业特色鲜明、功能集成完善、生态环境优美、体制机制灵活的镇级园区。龙垌镇乡村振兴产业园，丰富完善 300 亩乡村振兴产业园资源链条，持续优化 3000 亩龙麟现代农业产业园配套设施，加快提升 30000 亩龙美生态农业产业园基础条件，打造乡村产业振兴先行区。田桥食品产业园，以即食食品、粽子等食品精深加工为主，依托园区招引食品加工企业，重点培育食用菌产业和现代设施农业，提升出口能力，打造全链发展、内外融

合的现代化食品工业产业园。大义镇乡村振兴产业园，以鸡蛋加工为主导，引入智能分拣、质量检测、冷链物流等现代化设施，建设立足菏泽、辐射鲁豫苏皖、面向全国蛋品流通核心节点。同步发展农村电商产业，依托数智运营中心，培育本土农民主播，打造区域品牌。柳林纺织服装产业园，推动产业集群化发展，形成以正南服饰产业园为核心，六大企业为骨干，150多家加工点为支撑的“1+6+N”产业布局。大谢集纺织服装产业园，打造从纺纱、织布、环保印染、设计、成衣加工到品牌运营、销售物流的完整服装产业生态圈。

打造城东新经济产业园产城融合新样板。以都市型工业园区为发展方向，打造集产业、研发、商务、服务、生态多重特色于一体的巨野东门户、发展新引擎。构建“2+3+N”产业发展体系，围绕巨野县主导产业，促进现有劳动密集型产业向技术密集型产业升级，大力培育发展面向城市的服务业，形成以智能制造、生物医药为核心的产业体系，形成巨野工业发展新高地。优化产业空间布局，构建弹性产业与产业社区结合的产业园区空间模式，形成生产为重点、研发为支撑、特色配套为亮点的南北两大产业社区、多个产业组团。推动产城融合发展，以生产性服务业支撑、生活性服务业配套为主线，打造城市服务、综合服务、生产制造、配套支撑、生态景观五大圈层，推动产业发展与城市功能相协调，实现生产、生活、生态“三生融合”，建设产城融合新样板。

全面提升园区承载能力。锚定“升级、开放、创新、优服”方向，推动园区实现从规模扩张向质量提升、从要素驱动向创新

驱动、从单一生产向产城融合的转变。改造升级闲置资源，加快标准化厂房建设，创新空间载体供给模式，把存量资源转化为招商优势。加快园区开放合作，主动链接省内外、国内外资源，通过技术合作、品牌共建等方式融入产业链上下游。强化园区创新赋能，支持企业研发平台建设，促进科技成果转化应用，推动资金、技术、人才等创新要素自由流动，增强产业发展核心竞争力。推动智慧化与绿色化升级，以“零碳园区”建设为目标，从能源管理、低碳技术、智能监管等领域加快产业园智慧化、绿色化升级，推动生产方式、能源结构与管理模式变革。完善园区功能，统筹规划建设公共服务空间与生活配套设施，打造产城融合、宜居宜业的现代化园区。

第四章 强化创新驱动赋能，打造高质量发展引擎

坚持将创新驱动作为区域发展的核心战略，以科技创新引领发展新质生产力，深入实施科教强县、人才强县战略，一体推进教育科技人才发展，强化企业创新主体地位，激发人才创新活力，健全成果转化体制机制，积极推动数实融合发展，推动科技创新与产业深度融合，激活巨野县创新发展新动能。

第一节 提升创新载体支撑能力

推进高能级创新平台建设。坚持把创新平台作为产业升级的核心载体，持续完善“企业主体、政府引导、产学研协同”的建设模式，构建针对性强、层次分明的创新平台体系。积极布局“一企一技术”研发中心、工业设计中心等创新平台，提高产业发展支撑能力。深化产学研合作，支持企业与高校、科研院所共建创新联合体，建设院士工作站、博士后工作站，吸引高端人才团队开展科研攻关，提升平台研发转化能力。持续推进市级重点实验室、技术创新中心等科技创新平台向省级以上平台提档升级，形成“市级培育、省级突破”的梯度建设格局。

构建产业协同创新体系。通过资源共享、联合攻关、产业协作，形成全方位、多层次、宽领域的科技创新合作格局，实现产业创新从“单打独斗”到“协同作战”的转变。依托精细化工省“十强产业”雁阵形集群优势，衔接省级高端化工产业链创新需求，推动食品精深加工产业链对接省级农产品精深加工产业链技术升级方向，引导高端装备制造、生物医药产业链融入省级装备

制造、医药健康产业链配套体系，形成“省级链主引领、巨野特色补位”的协同格局。支持高新技术企业联合高校、科研院所组建煤化工绿色转化、高端农机装备、功能性食品等一批创新联合体，加强关键核心和产业共性技术攻关，破解产业发展技术瓶颈，培育新质生产力，为巨野打造现代化产业体系注入强劲创新动能。

第二节 强化企业创新主体地位

加快科技型企业梯次培育。大力实施“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯次培育计划，引导专精特新中小企业深耕细分领域、做精核心产品，鼓励领军企业冲击国家级专精特新“小巨人”、制造业“单项冠军”等优质企业方阵，持续推动科技型企业创新能级与产业核心竞争力同步跃升。以有序投资为牵引，引导政府、市场、社会多元主体协同发力，推动大中小企业深化纵向产业链配套与横向创新协作，重点培育一批具备国际化视野、掌握关键核心技术的链主企业。依托链主企业引领作用和产业联盟资源聚合优势，大力开展集成创新与应用创新，孵化培育一批市场前景广阔、技术优势突出的产业标杆企业，全面打造迭代创新型产业主体，为巨野产业高质量发展筑牢企业根基。

增强企业自主创新能力。完善企业主导的产学研融合创新体系，优化以产业需求为导向的科研攻关机制，推进科技创新和产业创新深度融合。鼓励企业开展技术创新，支持企业采用新技术、新工艺、新设备，提升生产效率和产品质量，提高全社会研发经

费投入强度。全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策，加大对中小企业支持力度，在项目申报、资金扶持、用地保障等方面给予倾斜。推广“云端研发”模式，鼓励骨干企业科技设施、科研数据与中小企业共享共用，积极融入省“科融信”平台体系建设，切实推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。鼓励企业主导或参与国家、行业标准制定，提升企业在行业内的话语权。

建立健全成果转化体系。主动融入区域创新协同格局，引导本地企业精准对接京津冀、省会经济圈、沿黄省市高校院所及高精尖企业，深化向上游产业链的技术融合与合作。重点在北京、上海、深圳、济南、青岛等知识密集型核心城市开展“人才飞地”战略布局，打造集技术研发、人才集聚、项目孵化于一体的“研发在外+转化在巨”的创新载体。积极融入“山东科技大市场”，加强同周边市县交流互通。加快培养技术经纪（理）人队伍，持续提升科技成果转化服务效能，打通科技成果走向产业应用的“最后一公里”。

第三节 激发人才创新创造活力

优化人才政策体系。坚持把人才资源开发放在最优先位置，深入实施“人才兴县”战略，构建更加积极、更加开放、更加有效的人才政策体系。聚焦精细化工、生物医药、新一代信息技术等主导产业，不断优化柔性引才机制，建立巨野籍在外博士人才库，加强省级以上博士后创新工作平台建设，构建“顶尖人才

引领、骨干人才支撑、青年人才储备”的梯度政策体系。实施人才动能集聚行动，开展领军人才引育、海外英才聚集、青年人才兴巨、技能人才培养等专项行动，发挥“麟州智库专家”“科技副职”“科技副总”服务产业发展的作用，新增一批省级领军人才。设立青年人才创业扶持基金，将政策红利精准直达产业急需人才。衔接省级人才计划，积极推荐本地优秀人才申报泰山学者、泰山产业领军人才等项目，形成“县级培育、省级拔高”的人才晋升通道。

加强技能人才队伍建设。以产教融合为纽带、以技能提升为核心、以激励机制为保障，全方位加强技能人才队伍建设，为经济高质量发展注入技能动能。深化产教融合与校企合作的精准对接，支持巨野县高级技工学校（巨野县职业中等专业学校）教学资源与企业生产需求深度绑定，紧密对接精细化工、新一代信息技术、机电制造、工笔牡丹画等重点产业，重点做优化工、机电、计算机信息、工艺美术等优势专业，积极推行“招生即招工、入校即入厂”的订单式培养模式，源源不断为巨野产业输送“即插即用”的技能型人才。主动承办更多省级、国家级技能大赛，聚焦重点产业关键赛道精准发力，力争实现国家级金牌奖项突破，通过以赛促学、以赛促练，发掘培育一批技艺精湛、爱岗敬业的优秀技能人才，让“工匠精神”在巨野落地生根、开花结果。

优化人才发展生态。健全完善落实党委联系服务专家工作机制，统筹解决人才创业融资、政务服务、政策申领和生活保障等问题，高效解决高层次人才关心的“关键小事”，提升各部门单

位人才服务质效。优化提升高层次人才“一站式”绿色通道服务，推进人才公寓建设运营，完善青年人才驿站服务功能，集聚更多优秀人才来巨创新创业。组织高校学子进企业、进园区、进社区考察交流，为深化校企合作、大学生来巨就业搭建平台。加大人才先进事迹宣传力度，营造尊重人才、崇尚创新的社会氛围。

第四节 积极推动数实融合发展

深化产业数字化赋能。全面释放实体经济和数字经济融合效能，塑造数字经济高质量发展新优势。实施制造业数字化转型提标行动，加速人工智能、大数据、云计算等数字技术在制造业领域全流程应用，以“人工智能+工业”为主攻方向，以推动产业核心竞争力和产品供给能力整体提升为主线，提升数字化生产运营能力，构建“软硬协同、场景牵引”的产业体系。强化工业互联网平台培育，依托龙头骨干企业，引导优势传统产业和具备一定发展基础的新兴产业梯次开展企业级、行业级工业互联网平台建设，推动企业“上云”“用云”。推进“行业大模型”赋能先进制造业，鼓励行业龙头企业联合大模型企业主动布局特色优势行业，助力研发、设计、生产环节智能化升级。强化场景牵引，借助工业互联网等新一代信息技术，逐步夯实产业数字化发展基础，梯次培育一批赋能场景，以标杆引路，分类推进，加快两化融合进程。

推动企业数字化转型。围绕“数字产业化、产业数字化”核心路径，以重点产业为突破口，以发展数字化智能化为主攻方向，

推进企业数字化转型。加快企业“上云用数赋智”，支持劳动力密集型、作业环境恶劣、高安全风险等行业企业开展“机器换人”工程，推动应用工业机器人智能装备对传统生产线或生产系统进行技术改造，培育一批数字化车间和智能工厂。支持企业改造内外网，构建“智慧中枢”，建立数据采集分析系统和制造执行系统，实现全供应链、全生产线、全生命周期科学管控，推动流程优化和模式重塑。鼓励企业对接省中小企业数字化转型促进中心，组织技术改造服务商、设备供应商进园区、进企业、到现场，开展数字化诊断、技术改造等服务，为企业智能化改造数字化转型提供指导。开展数字化转型培训，每年培训企业负责人和技术骨干 200 人次以上，为新型工业化注入强劲动力。

专栏 4：提升科技创新能力重点工程

（1）实施创新主体强基工程：实施高新技术企业提质增容工程；构建多元研发投入机制（2）实施产业赋能升级工程：在木材加工、食品加工、纺织服装等领域推广“AI+工业互联网”科技赋能项目（3）平台人才攀登工程：实现重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、“一企一技术”研发中心等省市级创新平台提质增效和能级跃升；推行“飞地引才+离岸研发”模式（4）创新生态优化工程：强化科技金融赋能，探索试行新兴产业投资基金。

第五章 推动投资消费双升级，激活经济增长内生动力

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，深度融入山东省“十大扩需求”行动，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强市场发展内生动力和可靠性。

第一节 提升有效投资发展水平

调整优化政府投资结构。围绕新型基础设施快建、传统基础设施改建、公共服务设施扩建积极扩大有效投资，提高民生类政府投资比重。加快布局 5G、6G 网络、人工智能、工业互联网、数据中心等新型基础设施，推进新能源汽车充电桩全域布局。统筹开展老旧小区改造、地下管网改造、城市综合管廊等传统基础设施建设项目，因地制宜推进交通水利、防震减灾、生态环保等工程建设，实施城区供暖管网等基础设施配套工程、调水供水一体化工程、韧性安全城市建设等重点项目。加快补齐医养健康、公共卫生、应急保障、文化教育、社会保障等领域短板，激发投资活力，促进投资综合效益持续提升和规模合理增长。

激活民间投资活力。规范实施政府和社会资本合作新机制，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重。推出“民间资本投资清单”，支持社会资本参与标准化厂房建设、分布式光伏电站、冷链物流产业园、新能源充电桩、文旅基础设施等重大基础设施、重大产业项目建设，形成政府投资引领、社会资本

跟进的良性投资格局，增强市场主导的有效投资增长动力。创新项目投融资模式，推动基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)等有序发展。

强化投资要素保障。落实“要素跟着项目走”保障机制，建立项目全生命周期要素保障体系，确保土地、资金、能耗、人才等关键要素向重大产业项目、民生工程、新型基础设施等重点领域和优质项目集中。有序推进增减挂钩试点项目，加大批而未供和闲置土地处置力度；将城区、各园区、各镇街等区域需征收地块纳入土地征收成片开发方案，同时开展好单独选址项目策划论证，做好土地征收工作，保障重点项目和城镇建设。完善土地、能耗、污染物排放总量替代指标等要素统筹调配机制，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券、省级专项资金等政策性资金支持重点项目建设。健全项目储备库制度，形成“谋划一批、储备一批、建设一批、投产一批”的项目滚动发展格局。

第二节 促进消费市场扩容提质

系统优化消费空间布局。聚焦“差异化定位、全业态覆盖、主客群共享”目标，构建“一核两带多节点”消费空间格局，打造“核心商圈+特色街区+社区便民圈”多层级消费载体体系。以县城核心商圈为“消费主核”，升级麟州商业广场、佳和购物广场、新世纪购物中心等商业综合体，集中布局高端商业、文化娱乐、餐饮住宿等业态。沿洙水河生态廊道打造“文旅消费带”，

串联金山景区、书画文化街区、阿胶文化体验馆，发展“日间观光+夜间消费”模式。沿“巨东城镇发展带”与S242临商线南北发展轴线，串联经济开发区“一区三园”，形成“产业配套+商贸物流”的工贸物流消费带。多点构建乡镇（社区）便民消费圈，打造镇级商业中心，满足乡镇居民一站式消费需求，形成城乡联动的消费空间格局。

全面升级消费供给品质。紧扣居民消费升级新趋势，纵深推进消费供给结构优化，以高质量供给激活消费新潜能。聚焦食品、纺织、家电等传统消费品，实施“老字号焕新”工程，对巨野“花冠酒”“谢集罐子汤”等老字号品牌进行包装升级，全力推动其向高品质升级、个性化定制转型。持续强化质量品牌战略，深耕“好乡邻”区域公共品牌价值，创新打造“大野好品”区域产业名片，全面提升巨野产品的形象和竞争力，大力支持企业冲刺国家级、省级知名品牌。全面构建全链条产品质量追溯体系，筑牢产品质量安全防线，提升“巨野制造”美誉度。大力实施城市更新，推进高品质住宅建设，引导刚性和改善性住房需求潜力充分释放。

拓展新型消费业态场景。聚焦消费市场新热点与新需求，以多元场景创新与情感价值挖掘激活消费增长新引擎。发展“数字+”新型消费，推动电商产业提档升级，立足巨野工笔牡丹画、独山镇母婴用品、万丰镇辣椒酱、龙垌镇蜂蜜等特色产品，积极举办和参加省、市电商促消费活动，擦亮巨野电商名片。推动“文旅+消费”融合，开发“金山祈福—书画研学—非遗体验”一日

游线路，配套销售书画衍生品、杂技文创产品，延长文旅消费链条。培育“健康+消费”市场，依托医疗康养机构，提供体检、中医理疗、阿胶养生咨询等服务，发展“健康检测+产品销售”一体化消费模式。探索“体育+消费”，新建巨野县全民健身中心，举办健康跑、足球、篮球、乒乓球、武术等体育赛事，带动体育装备销售、餐饮住宿消费。

挖掘城乡消费潜力。持续升级农村消费基础设施，推进乡镇商贸中心、村级便民超市标准化改造，打通“农产品上行、消费品下行”双向流通通道，构建覆盖县、乡、村三级的便捷消费网络。认真落实各级消费提振组合政策，全力争取财政资金支持，拓展消费券使用领域、场景、方式，推动汽车、家电等以旧换新，持续激发消费活力。举办系列消费活动，突出“消费季”“消费节”有机融合，突出巨野地方特色，培育标志性活动品牌，鼓励重点商贸流通企业深耕节庆消费市场。创新电商新业态新模式，大力发展即时零售、社交电商、直播电商，打造“电商+特色农产品+乡村文旅”融合消费模式，推动农村消费从“满足基本需求”向“追求品质体验”转型，让农村消费市场成为县域经济增长的新蓝海。

营造放心消费环境。坚持法治先行、诚信引领，坚持部门协同、社会共治，建设诚信、公平、便捷、安全的消费环境，以更优的消费环境激发更大的发展动能。持续开展质量提升专项行动，健全产品和服务标准体系，加强线上线下商品“同质”“同标”建设。完善民生领域消费信用体系，健全消费者权益保护机制，

打响“放心消费在巨野”品牌。

专栏 5：消费载体升级建设重点工程

(1) 消费载体提升工程，打造“核心商圈+特色街区+社区便民圈”多层次消费载体体系 (2) 消费品牌塑造工程，提升“巨野制造”美誉度 (3) 探索电商赋能消费新业态，积极发展“数字+”新型消费 (4) 持续挖掘消费潜力，推进农产品“上行”和工业品“下行” (5) 巨野县供销基础设施提升改造工程 (6) 巨野县新世纪家居广场 (7) 巨野县大义镇冷链物流基地建设。

第三节 健全完善商贸流通体系

健全城乡商贸物流网络体系。推动商贸物流融合发展，加快构建“商贸枢纽+物流分拨配送中心+首末网点”网络，高标准建设运营县级快递物流园区，支持城乡客运与邮政快递、物流等功能整合，推动智能快件箱等配送设施进社区、进校园、进楼宇。深化城乡高效配送专项行动，推动城乡物流配送网络向农村延伸，促进消费品出城下乡、农产品出村进城。推广物流包装绿色化、减量化、可循环转型，鼓励使用环保可降解包装材料，建立快递包装、农产品运输包装的逆向回收体系。

科学推动冷链物流网络布局。立足特色农业产业优势与城乡消费升级需求，构建“节点支撑、网络联动、数字赋能、产业融合”的现代化冷链物流体系。聚焦“最先一公里”与“最后一公里”协同发力，以佳和冷链物流园、佳农农产品加工产业园为重点，打造农产品冷链物流仓储配送集聚区，推动冷链物流与特色农业、加工制造、电子商务深度融合，打造层级清晰的冷链物流

节点网络。与盒马鲜生、美团优选等平台合作，开展“产地直采+冷链配送”业务，降低农产品损耗率至5%以下。建设巨野县冷链物流产业园，引进冷链物流企业，支持企业建设恒温、冷藏仓库，配备冷链运输车辆，完善“产地预冷—仓储保鲜—运输配送—销售冷藏”全链条冷链体系。鼓励企业规模化集成城市货物配送，发展多温共配，推广“分时段配送”“无接触配送”“夜间配送”等服务，探索发展“低空经济+冷链物流”末端配送新模式。

加快发展电商产业。推动电商产业提档升级，持续强化企业培育，每年培训电商人才不少于1500人次。持续深化与抖音、快手、阿里巴巴、京东等大型电商平台合作，力争全年网络零售额增长超过全市平均水平。加快推进跨境电商发展，立足优势产业，打造“跨境电商+产业带”。引导企业按产业、按国别、按模式精准对接各大跨境电商平台，引导传统外贸企业利用TEMU（特木）等平台的全托管模式开展跨境电商，推动开展B2B业务的企业利用Amazon（亚马逊）等平台向B2C业务进行拓展，支持成熟的跨境电商企业利用TikTok（抖音海外版）等平台开展社交跨境电商，尽快形成全域开花的良好局面。

第四节 健全现代化基础设施体系

适度超前建设新型基础设施。高水平建设5G和固网“双千兆”宽带网络，扩大5G建站规模，持续推进重点区域深度覆盖，稳步推进全县全覆盖，推进5G与智能制造、工业互联网、大数

据、人工智能、超高清视频、工控安全等深度融合，打造面向5G技术的信息消费、智能制造和智慧城市先行区。推进数据及算力基础设施建设，加强高价值社会数据“统采共用、分采统用”，推动医疗、教育等重点领域及民生类数据的规范化汇聚和开放应用，支撑重点行业开展大数据及人工智能应用。加快物联网终端部署，围绕城市管理、民生服务、公共安全、医疗卫生等领域，积极部署低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能化传感器，提升社会治理和公共服务科学化、精细化水平，推动“万物互联”发展。

完善现代化综合交通体系。以“内畅外联、公铁水协同、智慧绿色”为核心，构建适配县域产业发展与民生需求的现代化综合交通运输体系。谋划济宁至菏泽高速公路（邹城至济宁西延工程）建设，衔接长三角与中原城市群，缩短巨野与核心城市时空距离。完成S327巨野线一级路改建工程、S242巨野段大中修施工，谋划G327连固线巨野北环至济宁嘉祥界改线工程，强化与周边县区联动。聚焦“通江达海”推进新万福河二期侯楼至关桥段续建，同步建设柳林河支线航道，加快建设巨野港区柳林作业区；谋划洙水河航道改扩建工程，提升通航水平。加快巨野港区麒麟作业区疏港铁路建设，推进万丰、柳林作业区疏港铁路前期工作，形成“一港多线”格局。持续推进城乡交通网络建设，深化城乡公交一体化，实现重点景区、产业园区（化工产业园区除外）公交全覆盖，实施农村公路提质增效工程。推进交通基础设施智慧绿色转型，在疏港铁路、客运站部署5G+智慧调度系统，

建设交通数据中台，实现“一网统管”，构建“安全、高效、智慧、低碳”的现代化交通格局。

建设新型能源基础设施。以“绿色低碳、多元互补、安全高效”为导向，锚定碳达峰碳中和目标，统筹推进传统能源升级与新能源布局。建设新型能源体系，加快大唐菏泽采煤沉陷区（龙堽）230MW光伏发电基地建设，同步推进“千乡万村驭风行动”，积极布局分散式风电项目，构建“光伏+风电”协同发电格局，力争到2030年可再生能源装机规模突破1000万千瓦。实施传统能源清洁化改造，推进荷投集团热电联产项目建设，推动新巨龙、万福煤矿升级智能化开采设备，配套建设煤矿瓦斯抽采利用系统，实现煤炭资源清洁高效利用。同步发力储能与能源输配网络建设，积极谋划100MW/200MWh电化学储能项目，建成110千伏宝香（柳林）输变电工程、110千伏福缘输变电工程，提升电网调峰能力。推进城乡电网升级，实现工业园区、重点镇双电源供电，加大公共区域充电场地投建力度，在园区、港口、矿区、国省道等关键场景布局专用场站，实现重点区域充电网络与重卡用能需求全覆盖。建设综合充电服务站或综合能源港项目，建设3座集光、储、充、放、检于一体的综合能源站场，构建“源网荷储”协同的新型能源基础设施体系。

加快建设现代化水网。统筹“供水、防洪、生态、文旅”功能，构建“一核引领、多源互补、全域覆盖”的现代化水网体系。推进万福水库项目，通过围坝防渗、输水管道、提水泵站等设施，调蓄长江水与雨洪资源，解决南部工业与生活用水缺口。优化输配水网络，重点实施城市小区供水管网及设施更新改造项目、县

域小型引调水工程、重点区域引调水工程、数字孪生调水工程、再生水配置利用项目、李街灌区续建配套与现代化改造项目、新建富康中型灌区工程、杨官屯灌区续建配套与现代化改造项目等，实现水资源跨区域调配，推进供水管网智慧化改造。强化水质安全保障，健全水质监测体系，确保供水水质达标率 100%。协同推进防洪排涝与生态治理，实施城市排水管网系统改造，解决新华路、南干沟等区域内涝问题，开展洙水河、郛巨河生态修复，依托龙美生态园建设，利用采煤沉陷区水域打造水生态文旅节点，实现“水利+生态+文旅”融合发展，构建“引得进、蓄得住、排得出、用得好”的现代化水网格局。

专栏 6：现代化基础设施重点工程
（一）交通物流基础设施 1. 水路航运：建设（1）新万福河二期工程侯楼至关桥段（2）巨野港区柳林作业区（3）港内装卸系统、“公铁水”综合货运枢纽场站及集疏运系统，谋划（4）洙水河航道暨嘉祥船闸升级改造工程。 2. 城乡公路：建设（1）S327 巨野线巨野凤凰办至郛城黄安镇段（2）麒麟港疏港公路（3）万丰港疏港公路（4）白虎山旅游路大修工程（5）成台路（6）大冯路（7）巨野南环-谢集东（8）青龙路东延（9）红土山南路改扩建工程（10）巨金路（11）玉麟路罩面工程（12）麟泽路至 327 国道翻修工程，谋划（13）济宁至菏泽高速公路（巨野段）（14）长江路东延至 S242 临商线（15）G327 连固线巨野北环至济宁嘉祥界改线工程。 3. 铁路：建设（1）巨野港区麒麟作业区疏港铁路，谋划（2）郛巨铁路（3）巨野至成武铁路（4）巨野港区万丰作业区疏港铁路（5）巨野港区柳林作业区疏港铁路。 （二）能源基础设施 1. 热电联产：建设（1）荷投集团 2×5 万千瓦背压机组热电联产项

目，谋划（2）珺昊（巨野）生物质能热电综合利用项目。

2. 电网提升：（1）巨野永丰 220kV 变电站 35kV 送出工程（2）山东菏泽巨野福缘 110kV 输变电工程（3）山东菏泽巨野万福 110kV 输变电工程（4）山东菏泽巨野曹海 110kV 输变电工程（5）山东菏泽巨野李集 110kV 输变电工程（6）菏泽巨野县城北（红岩）110 千伏输变电工程。

（三）现代水网：

1. 水利工程：（1）山东省巨野县中型水库万福水库工程（2）巨野县县域小型引调水工程（3）巨野县重点区域引调水工程（4）巨野县数字孪生调水项目（5）山东省巨野县李街灌区续建配套与现代化改造项目（6）菏泽市巨野县富康灌区建设工程（7）山东省巨野县杨官屯灌区续建配套与现代化改造项目。

2. 水生态保护：（1）巨野县入河排污治理工程（2）巨野县再生水配置利用项目（3）巨野县化工园区水质安全保障与生态湿地修复工程。

第六章 推进城乡融合发展，建设宜居宜业现代化县城

合理规划城市发展布局，持续优化生产生活生态条件，加快构建城乡错位发展、联动发展格局，推动以县城为重要载体的城镇化建设，拓展城市发展空间，提升城市功能品质，建设宜居宜业现代化县城。

第一节 优化城市协同发展格局

实施“集约高效”城市扩容行动。按照“三轴、四心、五区”的城市空间格局，有序推进县城扩容。围绕高铁片区综合服务中心、老城区生活服务中心、城市政务综合服务中心、城东新经济产业园综合服务中心4个城市发展核心，优化城市居住和服务功能，提升城市形象。依托东西向瑞麟大道、麒麟大道和南北向光明大道带动城市格局拓展，推动中心城区向北、向东发展，辅以环城水系，完善城市空间格局。规划打造高铁片区、西城区、老城区、城东新经济产业园、临港区5个城市功能片区，推行“工业上楼”“地下空间开发”等模式，严格土地集约利用。

构建城乡协同发展格局。全面推进基础设施互联互通、公共服务均等普惠、产业体系协同共兴，打造以县城主城区为核心，联动乡镇、辐射乡村的“一核三带多点”城乡发展格局。主城区重点发展商贸物流、文化旅游、高端服务等产业，提升县城综合服务功能。沿洙水河生态经济带重点发展生态农业、文旅产业，沿万丰港临港经济带重点发展临港物流、先进制造，沿德上高速产业带重点发展精细化工、新材料。因地制宜引导小城镇突出特

色、差异发展，形成“优势互补、均衡协调、特色彰显”的发展新格局。境内国省道一级路标准达到100%，规划G327连固线巨野北环至济宁嘉祥界改线工程，实现“鲁西崛起增长极”交通基础设施快捷联通。加强县城与乡镇、乡村的交通衔接，实施农村道路升级改造，实现乡镇通双车道、行政村通快递全覆盖。持续推进小城镇建设，推动教育、医疗等公共服务向乡镇延伸，努力把城镇建设成连接城市、辐射农村的重要公共服务平台和区域经济增长极。

第二节 加快以人为本的新型城镇化建设

推进居住水平有序提升。全面提升房屋安全保障水平，推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，加快构建房地产发展新模式，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设。稳步开展城中村和老旧小区改造，注重城市文脉保护。推进社区连片改造，以“完整社区”理念促进片区整体功能完善提升，实现“改造一个片区、提升一片区域”。强化“建管养运”一体化，推广节能低碳设施，建设智能安防系统，健全物业服务体系，构建舒适、安全、便捷的居住空间。

推进智慧城市建设扩面提质。深入推进城市大脑建设，探索研究城市生命线建设，推动城市安全实现一个平台检测、一个中心调度，形成多个部门协调联动的管理机制，建成新一代智能交

通管控平台、医养健康智慧服务平台、智慧养老数据中心，努力创建成长型、标杆型智慧社区，实现中小学智慧校园全覆盖。加快数字化城市管理智慧化升级，建设县城地下综合管廊，整合电力、通信、燃气等管线，推进燃气供热管理、园林绿化环境卫生、垃圾收运监管、市政道路管理、建筑扬尘管理等领域信息化建设，提高市政管网管线智能化监测管理率，结合无人机巡检、AI 隐患识别等，助力民生痛点解决，推动城市治理科学化、精细化、智能化。完善城市功能照明配套设施，补齐城市道路、公园广场等照明短板，推动实现城区智慧照明管理，不断提高城市路灯亮灯率。推进园区数字化改造，建设数字孪生园区，实现园区安防、能耗、环境等实时监测和智能调度，提升园区治理智慧化水平。

推动“内涵提质”城市有机更新。坚持以人民为中心推进城市内涵式更新，聚焦“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”等要素，加快构建现代综合交通体系、水利网络体系、能源供应支撑体系、信息网络体系。以民生需求为导向，推进基础设施补短板工程，加快燃气、热力、供排水、电力、通信等更新改造，提升市政道路，推动公共停车场与新能源充电设施一体化建设，构建“全域覆盖、智能高效、绿色低碳”的充电服务体系，打造“老城新貌”商业街区。围绕城市核心轴线、重要节点及地标建筑，逐步推进楼体永久性亮化设施建设提升，积极营造风格多样、层次分明、动静结合、错落有致的城市夜景景观。完善县城公共服务设施，推动“一老一小”服务设施全域覆盖，城乡社区 15 分钟生活圈和“一站式”服务综合体全县布局，规划建设儿童友

好社区、青年发展友好街区，规划新建 5 个社区综合服务中心，统筹推进基础设施智能化、生活服务社区化、生活方式市民化、公共服务适老化。妥善处理保护与发展的关系，将绿色、低碳、安全理念贯穿城市更新全过程，优化城市设计、加强风貌管控，健全城市公园和绿道网络体系，加快“公园城市”建设，实施“无废城市”“零碳城市”“海绵城市”“韧性城市”建设行动，推进城市功能与风貌品质双跃升。

有序推进农业转移人口市民化。健全农业转移人口市民化机制，以户籍制度改革为突破点，破除城乡户籍迁移壁垒，促进城乡人口流动。聚焦进城农民工及其随迁家属群体，兼顾城市间流动人口，深化“常住地登记户口+基本公共服务供给”机制，推动符合条件的农业转移人口在社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等领域享受与迁入地户籍人口同等权利。依法保障进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权等权益，探索自愿有偿退出机制。

第三节 引导小城镇特色发展

综合型城镇。以中心城区为核心，紧扣“现代化县城”建设主线，发挥新型城镇化建设主阵地作用，聚焦公共服务提标、环境整治提质、社区治理提效、街区经济培育等，强化服务、优化治理、提升品质，打造产城融合、城乡融合发展先行区。

工贸型城镇。以龙垵镇、田桥镇、董官屯镇、麒麟镇、万丰镇、柳林镇等为核心打造工贸型城镇。龙垵镇持续推进小城镇创

新提升建设，推动工农旅联动发展，聚力打造县域次中心。田桥镇依托化工产业园北区和食品精深加工产业优势，持续推动产城融合发展。董官屯镇依托化工产业园南区，聚焦“传统产业升级”与“特色产业培育”双引擎，着力打造以精细化工、新材料制造为主导的工贸型城镇。麒麟镇、万丰镇、柳林镇依托航道、港口优势，着力发展临港产业，同时围绕玻璃制造及精深加工、电商、煤炭、纺织服装等产业和资源基础，不断完善产业链条。

文旅型城镇。以核桃园镇、独山镇等为核心，打造成菏泽市旅游体系的重要节点城镇。以两镇为主体，积极推进金山文化旅游区创建省级旅游度假区。深挖乡村旅游、特色农产品、非遗文化等发展潜力，深化文旅融合，积极探索“文化旅游+红色研学+生态康养”融合发展新模式，推出特色文创产品和文旅新业态，增强游客体验感。完善配套基础设施，优化“吃住行游购娱”全要素供给，擘画全域文旅融合发展新图景。

农业型城镇。以大谢集镇、陶庙镇、营里镇、大义镇、章缝镇、太平镇、田庄镇为核心，聚焦“一镇一特色”，立足粮食、大蒜、辣椒、食用菌、果蔬、蛋鸡、肉鸭等特色种养殖基础，大力发展农业深加工和订单农业，打造“种养殖—研发—制造—品牌”一体化发展的产业链生态，推进产业向精深加工、高附加值业态发展，联动发展休闲农业、乡村旅游，推动三产融合发展，加快构建现代化农业产业体系。

专栏 7：城市更新重点项目

1. 片区开发改造：稳步实施老消防队、二中南、苏南东、书画院北等片区开发；做好五莲路南、泰和景城南、建安水泥、水库南、会盟北路东等地块储备；推进巨野县旧城改建项目，有序推进老一中、老县医院、妇幼保健院等老城区以及青年路、前进路、东关、闫董、赵官屯等片区改造。

2. 路网提升：新建（1）昌邑北路、燎原路、柳园路、招商北路、会盟路北延、玉山路、文昌北路、青年路西段、文庙西路、平安路等，提升改造（2）光明路、康庄路、瑞麟大道等。

3. 管网改造：（1）巨野县城市小区供水管网及设施更新改造项目（2）巨野县城市排水管网系统改造及排涝通道治理项目（3）城区污水管网系统综合改造项目、城区污水收集系统提升项目（4）巨野县城市供水管网设施改造提升项目。

4. 充电基础设施：（1）巨野县智慧能源虚拟电厂项目（2）巨野县智慧充电网络暨综合能源示范项目（3）一汽新能源重卡零碳智慧产业园及高老桩充电站项目。

第七章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，以农业强县和国家乡村振兴示范县建设为抓手，坚持把解决好“三农”问题作为全县工作重中之重，全要素协同推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，实现农业增效益、农民增收入、农村增活力，推动农业农村现代化建设，高标准建设具有鲁西南平原地区特色的乡村振兴齐鲁样板。

第一节 聚力提升产业发展质量

保障粮食安全和重要农产品供给。建设更高质量的“齐鲁粮仓”，严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，完善耕地占补平衡制度和补充耕地质量验收机制，持续推动高标准农田建设提升扩面，加大中、低质量等级耕地改造力度，坚持路网、林网、水网一体规划建设，到2030年，新建和提升高标准农田30万亩，全年粮食种植面积153万亩以上，总产达到71万吨。做好农技推广服务，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，突出抓好粮油作物大面积单产提升。加快构建多元化食物供给体系，发展粮食精深加工，推动小麦加工向面包粉、专用粉延伸。全面提升农业抗风险能力，全力推进小麦、玉米完全成本保险的覆盖广度。深入实施现代种业提升工程、农业良种工程，全面完成大豆—玉米复合种植、政策保险和良种普及任务。

发展特色优势农业。立足农业资源禀赋，打造优质农产品供给基地与农业现代化发展标杆，高水平建设国家农业现代化示范区。依托粮食、大蒜、辣椒、蛋鸡、肉鸭、木材、食用菌、现代

渔业等八大优势特色产业，进一步延伸农产品产业链，提升价值链，打造供应链，做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值文章，推动农业产业化做大做强。建立标准化大蒜辣椒种植基地和蛋鸡养殖基地，完善冷链物流体系，发展集研发、种植（养殖）、交易、仓储、物流为一体的专业化交易中心，推进国家大蒜产业集群项目实施工作。实施品牌战略，结合巨野县“好乡邻”农产品区域公用品牌，培育“巨野大蒜”“巨野鸡蛋”等本土特色品牌。围绕书画、纺织服装、商贸物流等产业优势，培育三个“10 万人就业”产业，实现传统农民到产业工人的转变。

推动农业现代化发展。深化国家农业现代化示范区建设，稳步推动设施农业、高效节水农业、数字农业发展，加大新技术、新设备推广应用力度，释放农业科技潜力。加强农机与农艺技术的集成创新和推广应用，持续推广测土配方施肥和水肥一体化，到“十五五”末，农业综合机械化率达到 90%以上，测土配方施肥技术覆盖率达到 95%以上，水肥一体化新增面积比 2025 年末增加 10 万亩。发展设施农业，推动森来食用菌等设施农业基地建设，建设一批设施农业示范基地。开展种业创新，依托麒麟种业研究院，加强与山东农业大学、菏泽农科院等科研合作，开展种源“卡脖子”技术攻关，加快育繁推一体化种业企业培育。发展数字农业，立足国家农村综合性改革试点试验区数智中心，建设巨野县农业农村大数据平台，提升数字农业发展水平。培育农村合作社、家庭农场等新型农业经营主体，加快健全现代农业经营体系，提升新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业

社会化服务体系，到 2030 年，培育农业产业化龙头企业 10 家。

专栏 8：农业高质量发展重点工程

1. 粮食仓储：（1）巨野县高标准粮食仓储设施建设项目（2）高标准农田新建及提升工程（3）粮油作物单产提升工程。

2. 农业产业园区：（1）山东佳农农业产业园建设项目（2）推进大义－永丰乡村振兴产业园企业入驻（3）发展壮大田桥镇乡村振兴产业园（4）龙堭镇生态农业产业融合示范园项目。

3. 种养殖：（1）恒邦和养殖有限公司年出栏肉鸭 800 万只养殖基地项目（2）巨野县绿色有机生态蔬菜基地项目（3）山东鑫贤农牧蛋鸡产业园建设项目（4）瑞龙现代农业循环经济示范项目。

第二节 打造宜居宜业和美乡村

强化乡村振兴片区建设。学习运用“千万工程”经验，深化抓村连片推进路径，按“位置相邻、功能相近、产业相融”原则统筹规划，坚持示范带动、片区化推进、组团式发展。结合村庄规模、分布特点合理划定片区范围、覆盖村域与服务人口，因地制宜、分区施策，推动片区内党建联合、资源整合、产业融合、人才聚合。统筹推进治理联抓、人才联育与设施共建，以“集中连片、分类推进”模式提升乡村振兴整体成色，打造乡村生产生活生态共同体。

全面优化农村人居环境。推进和美乡村建设，持续开展农村人居环境整治提升，建立健全村庄保洁长效机制，全面提升农村人居环境质量。实施村庄清洁和绿化行动，推进农村厕所、生活垃圾和污水改革，完善农村生活垃圾收运处置体系和农村生活污水治理模式，提高厕改后续管护服务效率。到 2030 年，农村人

居环境明显改善，村容村貌干净整洁有序，农民群众对农村人居环境满意度显著提高。开展齐鲁特色乡村风貌提升行动，强化历史文化名村和传统村落、农业文化遗产、乡村特色风貌保护，扶持开展“美丽庭院”创建活动，建设农村美好家园。

提升农村公共服务水平。健全县乡村统筹的基础设施和公共服务体系，完善农村路网、水网、电网、物流、清洁取暖、邮政通信、广播电视等基础设施，改善教育、养老、医疗等社会公共设施，提升农村基本公共服务能力，推动农村基本具备现代生活条件。完善农村教育基础设施，优化农村学校布局，提升农村教育质量，促进城乡教育均衡发展。加强农村医疗卫生设施建设，实施乡镇卫生院标准化改造项目，提升乡镇卫生院和村卫生室医疗服务能力，兜牢基层医疗卫生服务网底。健全农村养老服务设施，提升农村敬老院、幸福院管理服务水平，发展居家养老服务。完善农村文体娱乐设施，建设文体广场、农家书屋、健身广场等，丰富农民的精神文化生活。

着力培育文明乡风。加强新时代农村精神文明建设，持续开展大操大办、高价彩礼、铺张浪费等综合整治，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，持续打造“真简爱”“金世情缘”“一碗菜”等移风易俗品牌。传承弘扬优秀乡土文化，保护利用乡村文化遗产，支持群众自办文化活动，丰富群众精神文化生活。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全“四源四进”等矛盾纠纷预防化解机制，依法打击农村违法犯罪活动，推进法治乡村、平安乡村建设，努力实现小事不出村、大事不出镇、平安不出事。推

行“数字村务”智治模式，提升村级事务管理智能化、透明化水平，构建共建共治共享的治理格局，让现代文明在乡村扎根扎实。

专栏 9：和美乡村建设重点工程

（1）推进田桥镇、龙垌镇、柳林镇、大义镇、董官屯镇、核桃园镇等乡村振兴片区建设（2）持续开展“美丽庭院”创建活动，积极争取和美乡村建设项目（3）实施农村基本公共服务提升行动（4）开展文明乡风提升行动（5）推进“四好农村路”建设（6）巨野县农村供水主管网改造工程。

第三节 拓宽共同富裕有效路径

深化农村制度改革。深化农村承包地改革，完善承包地“三权”分置制度，有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年。深化农村集体产权制度改革，推进农村各类产权合理有序规范流转，形成归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度体系。发展农民专业合作社、家庭农场等农业适度规模经营。稳健发展新型农村集体经济，完善农村集体经济组织运行机制。建立农村集体经营性建设用地产权流转和增值收益分配制度，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。

增强农民增收致富能力。因地制宜推动兴业强县富民一体发展，千方百计拓宽农民增收渠道。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，健全常态化防止返贫致贫机制，强化开发式扶贫，实行低收入人口分类帮扶制度，坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线。发展壮大新一代乡村企业家队伍、科技特派员队伍，实施高素质农民培育计划、乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目、新生代农民工

职业技能提升行动。大力发展富民产业，支持农民发展乡村旅游、农村电商、家庭手工业等新业态，将资源优势转化为富民优势，以产业活力拓宽增收路径。提高强农惠农富农政策效能，落实耕地地力保护补贴、农机购置补贴、农业保险等，强化补贴精准性与实效性，切实稳住农民信心与底气。大力实施以工代赈项目，拓宽农村劳动力就业渠道。发展农业产业化经营，推广“公司+基地+农户”“公司+合作社+农户”等经营模式，建立紧密的利益联结机制，让农民深度嵌入产业链增值环节，助力农民增收致富。

推动城乡要素双向流动。破除城乡要素流动壁垒，建立健全城乡统一的建设用地市场、劳动力市场、资本市场、技术市场、数据市场，促进城乡要素自由流动、平等交换。稳步推进基本公共服务均等化要求，加快构建城乡统一的教育、医疗、养老等公共服务体系，逐步缩小城乡公共服务差距，让农村居民与城市居民同等享有普惠性、基础性民生保障，以制度创新推动城乡共同繁荣。

第八章 传承创新优秀文化，大力繁荣文化事业

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，筑牢意识形态核心堡垒，弘扬和践行社会主义核心价值观，传承赓续红色基因，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，让社会主义先进文化为经济发展增动能增效益、为旅游休闲增内涵增魅力、为城乡社会增正气增活力。

第一节 筑牢意识形态核心堡垒

弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习宣传和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。推动理想信念教育常态化制度化，扎实推进红色基因传承工程，完善党史学习教育、革命传统教育、爱国主义教育、集体主义教育、社会主义教育、全民国防教育长效机制。完善思想政治工作体系，抓好党员干部、行业带头人、基层群众、青少年等理想信念教育，统筹推进企业、农村、机关、学校、社区等基层思想政治工作。倡树美德健康新生活，持续推进美德巨野、信用巨野建设。以社会主义核心价值观引领文化建设，弘扬诚信文化、廉洁文化，统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度。

提升主流舆论引导力。坚持党性原则，积极传递党的声音，全力构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。实施主流媒体系统性变革工程，利用新技术、新场景等，推进媒体融合

发展，加快建设新型广电网络和应急传播体系。突出首发定调作用，深化重大主题宣传，完善新闻发言人制度，健全重大政策例行吹风会机制，强化新闻宣传和舆论引导多渠道支持保障。健全媒体生产传播效果评价体系，提高舆情应对处置能力，改进突发事件信息发布和舆论引导，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。

加强意识形态阵地管理。全面贯彻落实党管宣传、党管意识形态、党管媒体原则，严格落实意识形态工作责任制，确保意识形态阵地管理工作有人抓、有人管。加强对新闻出版、广播影视、文化文艺市场、旅游会展、讲坛论坛及基层宣传文化等阵地的管理。健全互联网领导和管理体制，坚持依法管网治网，加强网络内容建设和管理，规范网络信息传播秩序，整治不良网络文化，打击网络谣言、网络暴力等违法违规行为，营造清朗网络空间。拓展新时代文明实践中心（所、站）功能，推进文化社区（村居）建设。

第二节 推动文旅产业融合发展

全域布局增强文旅产业吸引力。以“山·城·水·乡·画”五大核心资源为骨架，打造处处是景、时时见景的全域大景区。以金山文化旅游区为龙头，整合金山、青龙山、白虎山、前王庄石头寨等景点，通过统一运营管理、开通景区摆渡专线、完善智慧导览系统，实现“四山一寨”联动发展，形成“汉韵金山·石寨怀古”特色旅游带，争创省级旅游度假区。以“麒麟文化名城”

为主线，融入书画文化、非遗文化、红色文化，依托城区文化艺术中心、博物馆、工笔牡丹画研究院等公共文化场馆，串联文庙、永丰塔、书画街、书画交易市场等节点，打造“城市文化体验圈”，建设城市文化客厅。做好乡村旅游资源活化，以乡村振兴示范片区为基础，培育核桃园镇文旅特色小镇、董官屯镇舒王庄樱桃节、营里镇艾草节、大谢集镇昌邑故城遗址文旅区等乡村旅游极点，开发“春赏牡丹、夏摘瓜果、秋品阿胶、冬观书画”四季主题产品，实现“镇有特色、村有亮点”的全域旅游布局。优化全域旅游配套，在县域主要交通干线设置文旅标识牌，推进生态停车场建设，开通城乡旅游公交专线，让游客在巨野全域范围内便捷畅游。

文旅融合构建特色巨野新格局。坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化“出彩”和旅游“出圈”双向奔赴，把文旅产业培育成为彰显文化底蕴、增强文化自信的富民产业。以书画文化为主核，深挖“中国工笔画之乡”品牌价值，在金山景区、前王庄石头寨等景点设置画师现场创作点，开发“跟着画师学工笔”体验项目。依托县工笔牡丹画研究院、基层画院和书画街，打造书画研学旅游线路，让游客在游览中感受书画艺术魅力，推动书画产业综合产值向100亿元目标迈进。活化历史文化资源，加强文化遗产保护传承。积极申报昌邑故城址省级遗址公园，依托麒麟传说、鲁西南鼓吹乐等国家级非遗资源，创作非遗展演等文旅产品，在主要景区常态化演出，让非遗文化“活起来”。深化红色文旅融合，依托前王庄羊山战役战地医院、付庙民居前线指挥部等红色遗址，

打造红色研学基地，开发“红色教育+古村体验”融合线路，实现“以文塑旅显内涵，以旅彰文传经典”的发展格局。

全业融合提升文旅产业竞争力。围绕实施“文旅+”“+文旅”，坚持“特色化、优质化、融合化”发展原则，推动康文旅融合、体文旅融合、农文旅融合。发展“文旅+康养”，依托龙美生态园万亩水域和地热资源，联动鲁润阿胶、花冠国花酒庄，打造“生态康养+休闲度假”综合体，争创省级康养旅游示范基地。发展“文旅+体育”，整合景区资源，打造山野逐风俱乐部、狙击猎手营、山地徒步赛、汽车露营节、冰雪运动嘉年华等活动，形成“四季有赛事、全年可参与”的体文旅业态。发展“文旅+农业”，整合优质农业文旅资源，建设“果蔬采摘+农事体验”基地，推出“农耕研学+乡村民宿”线路，推动农产品向旅游商品转化，形成“农业筑基、文化赋能、旅游增收”的全业融合模式。

完善文旅基础设施。以“补短板、提品质、强服务”为导向，系统完善文旅基础设施，为全域旅游发展筑牢硬件支撑。完善旅游交通基础设施，加快推进新万福河复航二期工程，开通景区水上旅游航线；优化城区至金山文化旅游区、龙美生态园等重点景区的交通接驳，实现“高铁+公交+景区专车”无缝衔接；升级改造“四好农村路”，串联乡村旅游点，解决农村旅游“最后一公里”问题。推进智慧文旅建设，在主要景区布设5G基站、智能充电桩，满足游客数字化需求。完善旅游住宿基础设施，构建“高端酒店为引领、精品民宿为亮点、特色农家乐为基底”的立体化住宿产业矩阵。加强文旅基础设施管护，建立“政府统筹、企业

参与”的运维机制，确保设施长期稳定运行，以安全、便捷、舒适的旅游环境将交通“流量”转变为旅游“留量”。

专栏 10：文旅融合重点项目

（1）山东梦九黎文化旅游康养项目（2）巨野县青龙山景区设备更新项目（3）巨野县国家级历史文化名村保护利用项目（4）文化产业赋能乡村振兴试点（5）红土山汉墓保护工程（6）中国工笔牡丹画创研中心（7）巨野工笔牡丹画 AI 大数据中心（8）青龙山景区二期工程项目（9）麒麟城项目（10）菏泽市采煤塌陷区生态康养智慧农业文旅综合开发项目。

第三节 大力发展书画文化产业

提升书画产业赋能质效。立足“中国农民绘画之乡”“中国工笔画之乡”品牌，打造“文化传承+产业升级+民生改善”发展体系，持续提升书画产业赋能质效。推进国家文化产业赋能乡村振兴试点建设工程，构建“书画文化阐述传播、产业提质、文旅融合创新、数字文化赋能、美育研学、人才培育”六大战略体系，形成文化产业赋能乡村振兴典型示范。构建国家级媒体与新媒体融合宣传矩阵，定期举办中国工笔牡丹画产业发展论坛、花开菏泽·翰墨巨野作品展、青少年文化艺术节等品牌活动。持续参加进博会等国际展会，在马来西亚、杭州、上海等地设立推广中心，推动品牌国际化。

壮大书画人才队伍。完善“县工笔牡丹画研究院统筹、镇村协同”网络，每年新建提升基层画院 10 处。升级县级书画院，依托绘画专业镇、专业村、基层书画院，培育农民画师 5000 人

次以上，通过“妇女微家”“乡村画室”等提供个性化教学，设立名家工作室并给予政策支持，壮大农民书画就业队伍。依托职业中专每年培养青少年后备人才 400 人，鼓励书画家晋级国家级会员，构建可持续书画人才梯队。

推动书画产业高质量发展。深化“书画+”融合，采取“国有平台+社会资本”双轮驱动，由国有公司负责品牌包装与销售，开发瓷器、华服等文创产品、数字藏品等衍生品，与各地文旅公司建立代销合作，推动作品进商超、景区、酒店。推进中国工笔牡丹画创研中心、AI 大数据平台和产业学院建设，升级书画街与交易市场，鼓励融入乡村风貌、民俗文化等元素，提升书画作品附加值。发展书画装裱、书画用品制造、书画销售等产业，推动产业协同发展。打造书画主题农文旅综合体，办好中国工笔牡丹画发展论坛、国家级作品展等，联动旅游资源打造精品线路，促进乡村文明提升，绘就文化富民、乡村繁荣的生动图景。力争 2030 年书画产业带动就业 10 万人，产业综合产值突破百亿元。

第四节 提升公共文化服务能力

完善公共文化设施网络。遵循“普惠均等、布局合理、功能复合、智慧高效”原则，构建全域覆盖的公共文化网络体系，提升城市软实力。进一步完善县级公共文化设施，更新拓展县工笔牡丹画研究院、文化馆、图书馆、文化艺术中心、黄恩涛美术馆功能，提升改造巨野县民俗文化博物馆、麒麟文化博物馆，打造“一核”统领、“两翼”共振的博物馆矩阵，鼓励县文化馆创建

国家一级馆。推进社区综合性文化服务中心、乡镇（街道）综合文化站改造提升，建设一批城市书房，镇级文化站嵌入“文化驿站”板块，持续完善县—社区（乡镇）—村三级文化服务网络。推动文化设施数字化建设，提升标志性文化场馆数字化水平，打造智慧文化服务平台。逐步配套完善适老化、适残化文化设施，保障特殊群体文化权益。

持续实施文化惠民工程。丰富文化产品和服务供给，不断提高文化惠民工程的质量和水平。鼓励广大文艺工作者深入基层、深入生活，创作更多贴近群众、反映时代精神、具有巨野地域特色的戏剧、电影、电视剧、音乐、舞蹈、美术等优秀文艺作品，稳步开展“送戏下乡”“公益电影放映”等惠民演出活动。常态化开展面向各年龄层的公益艺术培训，引导文化类社会组织、小微文化企业实施文化公益创投项目，推动县文化艺术中心大剧院开设周末惠民剧场。提高群众的参与性和积极性，鼓励乡村自主举办“村晚”等群众性特色活动，培育乡村文化品牌。开展全民阅读活动，建设“书香巨野”阅读点，让群众成为文化活动的主角，增强人民群众文化获得感和幸福感。

加强公共体育设施建设。推进公共体育设施建设与城市发展深度融合，聚焦群众就近健身需要，持续优化“十五分钟”健身圈，建设巨野县全民健身中心及配套室外场地、多功能运动场、体育公园、体育健身步道等健身设施，构建“全域覆盖、便捷可达”的体育设施网络。推进学校室外体育场地向社会开放，做精做活全民健身运动会、社区运动会等有影响力的赛事活动，完善

以体育总会为枢纽、体育协会为支撑、基层体育组织为主体的体育社会组织网络。

专栏 11：公共文化服务提升重点工程

提升改造（1）黄恩涛美术馆（2）巨野县麒麟文化博物馆（3）巨野县民俗文化博物馆，谋划推进（4）昌邑故城址展示利用项目（5）巨野县文化艺术中心演艺设备智能化提升项目（6）巨野县博物馆设备更新项目（7）巨野县书画院智慧文旅设备提升项目（8）巨野县全民健身中心及配套室外场地建设项目。

第九章 持续增进民生福祉，增强群众获得感幸福感

坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，加大保障和改善民生力度，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，促进高质量充分就业，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化，推动健康幸福巨野建设。

第一节 全力提高就业水平和质量

促进高质量充分就业。坚持就业优先战略，全面落实各项就业创业扶持政策，组织好“春风行动”“金秋招聘月”等招聘活动，力争年均实现城镇新增就业7000人以上。破解结构性就业矛盾，推进主导产业与职业教育协同发展，拓展职业技能等级晋升路径，畅通技能人才职业发展通道。促进重点群体就业，抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，持续提升“巨野书画师”劳务品牌价值，统筹用好城乡公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。搭建一体化智慧就业平台，整合人才库、扶持政策、技能培训以及园区厂房、创业载体等资源信息，发展数智就业服务新模式，促进就业供需精准匹配。探索“共享用工”模式，更好应对季节性、周期性用工波动，促进人力资源在县域内企业间高效流动。优化创业生态环境，实施“创业巨野”“社区微业”“归雁兴巨”行动，完善乡村振兴“三乡人”创业服务体系，推进建设返乡创业园、返乡创业服务站，构建“产城人业”融合发展县域就业格局。

提高居民收入水平。实施城乡居民增收计划，支持勤劳创新合法致富，多渠道增加城乡居民经营性、财产性收入，鼓励先富带后富促共富。规范发展住房租赁市场，推动农村土地经营权有序流转，稳步推动中低收入群体增收减负、中等收入群体规模扩大。完善收入分配调节机制，促进和规范公益慈善事业发展，促进居民收入增长和经济增长同步，让发展成果更加可感可及、惠及全民，推动城乡居民收入差距进一步缩小。

第二节 构建优质均衡教育格局

推动各级各类教育协调发展。加快建立与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，推动学前教育普惠发展，义务教育优质均衡发展，综合高中、特色普通高中、职业高中协同发展，特殊教育全面覆盖。实施基础教育扩优提质行动，持续推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，实施义务教育学校标准化建设工程，巩固提升义务教育基本均衡发展成果，顺利通过义务教育优质均衡发展县创建。提升县域普通高中办学水平，推进县第一中学、实验中学等普通高中扩容提质，扩大普通高中优质教育资源供给。进一步推动职业教育与普通教育相互融通，支持专业学校与企业共建产业学院、实训基地，形成职普融通、校企协同、产教融合的高技能人才培养机制。支持巨野县高级技工学校（巨野县职业中等专业学校）实施技工教育和职业教育双轮驱动，积极申办技师学院，争创国家级“双优学校”。完善特殊教育保障机制，加强特殊教育学校建设，提高特殊教育质量，确保残疾儿

童少年接受合适的教育。

深化教育改革创新。强化党对教育改革的领导，深化基础教育评价改革，探索建立现代学校制度体系，推动教育创新发展。实施新时代铸魂育人行动，落实“全员育人导师制”“首课思政负责制”，做好新时代劳动教育改革，构建“五育并举”育人体系。深化城乡教育共同体建设，探索组建九年一贯制学校贯通培养共同体，大力实施“一长多校”集团化（联盟化）管理模式改革，建立城乡学校对口帮扶机制，推动优质教育资源共享。加强教师队伍建设，深化“县管校聘”改革，引导教师自觉践行教育家精神，提高教师专业素养和教学能力。实施数字化赋能教育发展行动，推动实现中小学“千兆进校百兆进班”建设，强化数智化赋能。

第三节 健全完善社会保障体系

扩大社会保险覆盖面。以“精准扩面、数字经办、结构优化、基金安全”为核心，构建覆盖全民、统筹城乡、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。推进全民参保计划，重点推动灵活就业人员、新就业形态人员参保扩面，实现法定人群社会保险全覆盖。发展职业年金、企业年金，扩大第二、三支柱养老保险覆盖范围。大力推动高频社保业务“无感办”，深化“社银合作”，打造“15分钟社保服务圈”。探索以社会保障卡为载体的居民服务“一卡通”。提升保障待遇水平，完善社会保险待遇发放渠道和方式，落实基本养老金正常调整机制、困难群体代缴政策，

确保待遇按时足额发放。强化基金监管与风险防控，建立跨部门数据共享平台，实现疑点数据实时比对，严厉打击欺诈骗保，确保基金安全可持续。

健全社会救助和福利体系。建立政府救助与慈善帮扶衔接工作机制，打造以社区为服务平台，以社会组织、社区企业、社会工作者、社区志愿者为补充，以社会救助资源为依托的“六社联动”模式，筑牢保障困难群众基本生活的“最后一道防线”。加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，做好临时救助工作，帮助困难群众解决突发性生活困难。健全分层分类社会救助体系，完善各类特殊困难群体兜底保障机制，加强空巢老人、困境儿童、残疾人关爱服务，保障妇女儿童合法权益，强化殡葬服务公益属性。建设具备一定规模且结构合理的基层社会救助服务队伍，织密扎牢社会保障网络。

加强退役军人服务保障。优化退役军人安置岗位结构，稳固安置质量。持续推动退役军人服务基础设施建设，提升服务质效，打造功能完善、服务对象满意的“退役军人之家”。鼓励和支持退役军人参与志愿服务，推进“互联网+退役军人服务”，丰富服务资源。加强英烈缅怀，完善褒扬纪念设施，树立全社会珍爱英雄、尊崇英烈的良好风尚。落实好普惠与优待叠加、待遇与贡献匹配的抚恤优待政策，扎实做好拥军优属工作，持续巩固军政军民团结。

第四节 推动健康幸福巨野建设

深化医药卫生体制改革。不断完善紧密型县域医共体体系，提高县域医疗卫生资源配置和使用效率，全面落实分级诊疗制度。推进县域医疗资源共享，整合二级以上医院检查检验等资源，向基层医疗卫生机构和慢性病医疗机构开放，推进医疗机构检查检验结果互认。促进医保、医疗、医药协同发展和治理，完善多层次医疗保障体系，健全基本医疗保障制度，全力推进基本医保参保扩面，完善大病保险和医疗救助制度，稳步推进长期护理保险工作，鼓励商业险与基本医疗保险补充衔接。构建医保基金全链条监管体系，深化部门协同联动，严厉打击欺诈骗保，筑牢基金安全防线。

提升医疗卫生服务水平。推动公立医院高质量发展，实施“专科强院”战略，提升公立医院诊疗服务能力，加强中医药特色专科和专科专病建设，打造中西医协同特色科室，全面提升县域急诊急救临床服务水平。补足基层医疗服务短板，加强薄弱村卫生室“五有三提升”改造，打造“15分钟健康服务圈”。加快推进卫生健康信息化建设，升级改造县域全民健康信息平台功能，实施医院信息化系统升级改造，实现电子健康档案和电子病历的连续记录以及不同级别、不同类别医疗机构之间的信息共享。推广智慧医疗辅助信息系统，完善“互联网+医疗健康”利民惠民便民服务体系，开展“互联网+护理服务”，推动数字化赋能医疗护理服务拓展到社区和家庭。

推进健康巨野建设。实施健康优先发展战略，优化全人群全方位全周期健康服务与保障，稳步提高人民群众健康水平和预期

寿命，推动卫生健康事业从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转型。健全疾病预防控制体系，加快推进国家传染病智能监测预警软件部署应用，实现基层医疗机构前置软件全覆盖，加强艾滋病、结核病等传染病防控。完善慢性病监测网络，倡导文明健康生活方式，全面推进爱国卫生运动。提升应急处置能力，强化县级应急医疗和传染病防控队伍建设，完善与公安、交通、环保等部门的联防联控机制，建立功能齐全、布局合理、协同顺畅、保障有力的公共卫生应急体系。加强基层医疗卫生人才队伍建设，开展全民健康促进活动，加强心理健康和精神卫生服务。到 2030 年，建成与巨野县经济社会发展相匹配的高效协同现代化公共卫生、优质均衡的整合型医疗服务、全周期覆盖的健康保障体系。

第五节 促进人口结构健康发展

完善生育支持政策体系。大力倡导新型婚育观念，优化生育支持政策和激励措施，落实生育补贴、生育假期制度，增强生育保险保障功能，做好灵活就业人员、未就业人员生育医疗费用待遇保障工作。建设儿童友好医院、生育友好医院，持续做好城乡适龄妇女“两癌”筛查工作。加强普惠育幼服务体系建设，实施妇幼健康提升行动，增强孕产妇服务保障能力，推进婴幼儿“医育结合”签约服务，开展托育综合服务中心和公办托育服务网络建设，发展社区嵌入式托育。深入开展出生人口性别比综合治理，完善生育登记制度和人口统计监测预警机制。

加强未成年人服务关爱。站在“一米高度”发展城市，全面推进儿童友好型城市建设。完善未成年人监护制度，健全儿童保护和服务体系。持续开展农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升行动、流动儿童关爱保护行动。加强未成年人思想道德和劳动教育，保障未成年人生存、发展、受保护和参与权利以及身心健康，促进未成年人在德智体美劳各方面实现全面发展。

建设青年友好型城市。积极融入全省青年发展友好型城市建设，坚持党管青年原则，践行青年优先发展理念，为新时代巨野建设注入青春动能。纵深实施中长期青年发展规划，完善青年发展政策体系，开通青年服务“绿色通道”，积极推广普惠金融，为中小微青创企业提供精准服务，支持青年创新创业。实施青年安居工程，建设一批人才公寓，落实高层次青年人才补贴，保障青年人才发展需求。建设青年发展服务平台，完善“青年驿站”建设，打造高品质青春社区，依托党群服务中心建设“青年会客厅”“青年之家”，构建多层次、多功能青年交流、成长、服务载体。促进青年身心健康发展，实施青年思想政治工程，加强青年典型选树，健全青少年心理健康服务体系，打造充满活力的青春文化之城。

积极应对人口老龄化。完善老年人社会保障，着力发展养老服务体系，加快建设老年友好型社会，不断开创老龄事业新局面。完善老年人社会救助和社会福利制度，建立以基本养老保险为基础、以企业年金和职业年金为补充、与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的“三支柱”养老保险体系。推动公立医疗机

构医养结合项目建设，深化社区“嵌入式”养老服务模式，健全居家社区机构相协调、医养康养相结合、县乡村相配套的养老服务体系，构建“预防、治疗、康复、护理、安宁疗护”相衔接的连续性医养服务体系。大力发展普惠型养老机构，引导各类主体提供普惠性服务，支持扩大服务供给，提高服务质量。推进街道乡镇、城乡社区公共服务环境无障碍和适老化改造，深入开展“智慧助老”行动。实施银发经济发展和银发人力资源开发助力行动，引导老年人以志愿服务形式积极参加基层治理、文教卫生等活动，促进老年人社会参与。

专栏 12：社会公共服务重点工程
1. 教育：（1）巨野县实验中学教学楼、餐厅及配套项目（2）第一中学改扩建工程建设项目（3）营里镇中心小学综合楼项目（4）麒麟镇中心小学餐厅（5）独山镇双庙小学餐厅（6）柳林镇中心小学餐厅（7）陶庙镇陶楼小学餐厅（8）董官屯镇孙官屯小学餐厅（9）花冠（酒厂）学校（10）巨野县体育运动学校改扩建项目（11）巨野县公共实训基地（12）巨野县智慧教育新基建项目。 2. 医疗：（1）巨野县人民医院新院区二期建设工程项目（2）巨野县妇幼保健计划生育服务中心改扩建及设备购置项目（3）巨野县人民医院老院区医养结合服务能力建设项目。 3. 体育：巨野县全民健身中心建设项目。 4. 其他：（1）巨野县残疾人就业创业孵化中心项目（2）积极推进社区嵌入式服务设施建设（3）巨野县敬老院改造提升项目（4）银发经济－适老化智能产品制造项目。

第十章 全面深化改革开放，积极融入区域发展格局

深化重点领域改革，积极服务和融入全国统一大市场建设，着力打造一流营商环境，充分激发各类经营主体活力。积极融入黄河流域生态保护和高质量发展、绿色低碳高质量发展先行区、“突破菏泽、鲁西崛起”等重大发展战略，扩大高水平对外开放，稳步扩大制度型开放，积极扩大自主开放，以开放促改革促发展，不断增强发展动力和活力。

第一节 持续深化重点领域改革

深化国资国企改革。持续优化国有经济布局 and 结构，明确国有资本投资重点方向和负面清单，推动县属国有资本集中在特色产业、基础设施和公共服务等关键领域。深化国有资本投资、运营公司改革，稳步推进战略性重组和专业化整合，不断提高国有资本配置效率。加快推进融资平台退出和城投公司市场化转型，推动国企实体化、可持续发展。引导国有企业聚焦主业，优化信用管理，推进条件成熟的国企提升主体信用评级，提升融资能力。

支持民营经济发展壮大。始终坚持“两个毫不动摇”，贯彻落实民营经济促进法、促进条例等法律法规，完善激发民营经济发展活力的政策体系，促进民营经济健康发展、民营经济人士健康成长。持续实施服务民营企业专项行动，聚焦民营企业融资、引才等难点堵点，加强对民营企业的指导帮助，不断提升企业市场竞争力和抗风险能力。完善民营企业公平参与市场竞争的保障机制，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞

争、有效保护合法权益，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。建立民营企业参与重点项目建设的长效机制，鼓励民营企业通过 PPP 模式、股权投资等方式参与基础设施、产业园区、公共服务等重点项目建设。引导民营企业建立现代企业制度，弘扬企业家精神，提升民营经济核心竞争力。

完善要素市场化配置体制机制。建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场，促进各类要素资源高效配置。全面深化“亩产效益”综合评价改革，持续推进标准地供应制度改革，完善批而未供和闲置土地处理机制，鼓励土地混合开发和空间复合利用。优化金融资源配置，扩大直接融资比重，提高制造业、中小微企业及“三农”融资可得性。健全人力资源市场体系，完善技术技能评价制度，畅通劳动力和人才社会性流动，积极打造省级人力资源产业园。深化资源环境要素市场化配置改革，开展单位能耗产出效益评价，拓展公共资源交易平台功能，健全科技成果交易平台，培育大数据交易市场，研究制定各类要素市场交易管理制度。

着力深化财政管理改革。深化预算管理改革，确保 2027 年全面实行零基预算，强化重大战略任务和“三保”支出财力保障，加强财政资源和预算统筹，统一预算分配权，健全财政支出分类保障机制，扎实推进财政科学管理改革。深化资产管理改革，探索“公物仓”建设与运用，加强调剂使用，减少重复购置。着力防范化解财政风险，完善政府债务“借、用、管、还”全过程管理体系，用好一揽子化债政策，严格执行城投公司举债融资提级

管理机制，分类施策推进城投公司市场化转型，提高城投公司自我“造血”能力。

着力提升金融服务实体经济能力。加强和完善现代金融监管，健全金融服务实体经济激励约束机制，构建具有巨野特色的金融政策体系。深入开展地方金融对标提升工作，稳步推进地方法人金融机构改革，引进更多适格银行、保险机构在巨野县布局。大力发展科创金融、绿色金融、供应链金融和普惠金融，积极探索金融支持科技创新的精准性和可持续性，深入开展金融支持小微企业和个体工商户发展三年提升行动，进一步完善金融敢贷愿贷能贷会贷长效机制。深化金融辅导、金融伙伴机制，加强“政银企”联动，推动“十百千万”活动走深走实。利用好区域性股权市场“专精特新”专板，培育企业加快上市。加强金融风险监测预警，加快金融风险防控监测大数据平台应用，有效防范化解金融风险。

第二节 着力打造一流营商环境

全面提升政务服务效能。坚持系统性思维、整体式覆盖、全流程再造、数字化引领，持续推动“高效办成一件事”改革，打造“民事无忧·企事有解·政事高效”服务品牌。推进全县政务服务体系标准化建设，所有行政审批事项和服务事项清单化标准化管理。聚焦市场主体全生命周期重要阶段，全面落实国家、省、市确定的“高效办成一件事”场景建设，迭代升级现有“一件事”服务指南，不断拓展新的“一件事”服务场景。积极落实省惠企

政策“直达快享”改革，定期梳理惠企政策落实情况，形成巨野县惠企政策清单，推进惠企政策“直达快享”“免申即享”。开展拖欠企业账款治理，坚决防止前清后欠。持续推进“互联网+政务服务”，提升“爱山东”APP 服务问题解决率，依托“爱山东”政务服务平台，推进政务服务事项全流程网上办理，实现省市县镇村五级政务服务事项“一网通办”。深化电子证照数据规范化共享应用，高质量汇聚电子证照，将结构化的电子证照数据利用大数据、人工智能、大语言模型等新技术，推行智能预填、智能预审、自动审批服务，提升政务服务“智能办”水平。

持续构建公平竞争环境。加快推进全国统一大市场建设相关政策落地落实，严格落实市场准入“全国一张清单”，深化市场准入壁垒排查整治，坚决破除地方保护和市场分割。深入实施公平竞争政策，进一步健全公平竞争审查抽查、会审、举报等机制，加大对重点领域、特定行业政策措施的抽查力度，推动实施重大政策措施会同审查。严格落实公平竞争审查主体责任，坚决防止出台或实施妨碍统一市场和公平竞争的政策措施及做法。严厉打击不正当竞争行为，聚焦重点领域和重点行业，扎实开展反不正当竞争执法，营造公平竞争的市场环境，推动建立统一开放、竞争有序的现代市场体系。加快“信用巨野”建设，全面推进信用信息归集共享应用，创新“信用+”应用场景，深化城乡信用体系建设，积极营造诚信社会氛围。

加强知识产权保护。加大对重点领域、关键环节和重点群体的知识产权执法力度，严厉打击侵权假冒行为。加强行政执法与

刑事司法的衔接，建立健全案件移送、信息共享、联合执法等工作机制，形成打击侵权假冒的合力。提升知识产权服务能力，严格落实各项知识产权代理信用监管规定，开展知识产权培训和咨询服务，提高企业和社会公众的知识产权意识和运用能力。鼓励企业加大发明专利、PCT 国际专利申请力度，全面提升企业知识产权保护意识和核心竞争力。

加快法治巨野建设。坚持用习近平法治思想指导新时代全面依法治县工作，全面贯彻实施宪法，弘扬社会主义法治精神，统筹推进严格执法、公正司法、全民守法，深化法治巨野、法治政府、法治社会一体建设。健全重大行政决策与规范性文件合法性审查机制。严格规范公正文明执法，健全规范涉企执法长效机制，防止趋利执法、以罚代管与“一刀切”行为。坚守公正司法底线，完善司法权力运行机制和管理监督约束机制，畅通涉企纠纷快速处理渠道，将“法治是最好的营商环境”落到实处。推进基层法庭、派出所、司法所等基层执法司法机构规范化建设，健全覆盖城乡的公共法律服务体系，强化涉外法律服务，完善法律援助工作制度，实施“法援惠麟”工程。加强“麟风法韵”法治文化品牌建设，实施全民普法工程，推动普法宣传进机关、进乡村、进社区、进企业、进学校，营造尊法学法守法用法的社会氛围，不断提升全民法治素养。

第三节 加快推进高水平对外开放

培育外贸竞争新优势。实施外贸企业培育计划，围绕融资、

贸易、会展等领域积极落实上级政策，鼓励企业积极开拓市场。扩大特色农产品、纺织服装、工笔牡丹画、智慧家居等优势产品出口规模，加快培育大宗商品、跨境电商等外贸新增长点。逐步推进数字贸易，引导企业利用社媒平台和自建营销网站开展海外互联网营销，深度挖掘工笔书画、纺织服装等优势产业和特色产业，培育形成跨境电商特色出口产业集群，提高跨境电商出口贡献率。贯彻落实绿色贸易支持政策，加大绿色低碳产品国际市场开拓力度，提升出口企业碳壁垒应对能力。鼓励企业积极参与国际分工，开展境外投资、工程承包、劳务合作等业务。

提升利用外资规模和质量。深度挖掘国企、民企的海外资源，进一步拓宽利用外资渠道，加大引进国际创业和股权投资力度，积极推进外资并购，引导和支持现有外资企业增资扩股，力争实际到账外资实现稳定增长。开展精准招商，聚焦主要外资来源地，瞄准新一代信息技术、新能源等产业，引进一批技术含量高、带动作用强的产业类外资项目。优化外资服务环境，建立外资项目“一站式”服务机制，全程跟踪服务外资项目落地建设，保障外资企业国民待遇，依法保护外资企业知识产权和合法权益，营造公平、透明、可预期的投资环境。

拓展国际市场空间。组织实施国际市场开拓计划，扩大与“一带一路”、RCEP 沿线国家和地区贸易规模，实现更大范围、更深层的对外开放。积极开拓东欧、中东、中亚、南美、东盟、非洲等新兴市场，稳定美国、欧盟、日韩等传统市场。常态化组织企业参与进博会、广交会、东盟博览会等国际展销对接会，借

助重大经贸活动，深化与跨国商协会、知名企业的精准对接，推动更多项目签约落地。加强与中信保沟通，鼓励企业积极投保，引导企业了解更多出口信保服务功能，为企业提供市场调研、展会信息、贸易摩擦应对等服务，帮助企业规避国际贸易风险。

融入区域发展战略。纵深推进黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，全方位贯彻“四水四定”，完善防洪减灾体系建设，落实横向生态保护补偿机制，积极融入沿黄生态廊道保护以及交通、产业、能源等领域互通融合建设。抢抓新一轮“突破菏泽、鲁西崛起”战略机遇，细化贯彻落实方案，最大限度释放政策红利。加快绿色低碳高质量发展先行区建设，发挥主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，构建“内聚外联、产城融合、城乡协同”的区域协调发展新格局。持续拓展京津冀、长三角、珠三角等区域的合作，积极承接产业转移。融入鲁南经济圈一体化发展战略，以鲁南高铁、日兰高速为依托，强化与周边城市联动，共建产业协作区和农产品交易集散地，打造区域融合发展标杆。融入淮河流域生态经济带，深化产业链供应链协同，做强菏泽市东向能源化工产业带，打造精细化工、新材料、商贸物流重要基地。强化与周边县（市）交通、能源、水利协同，建立环境联防联控联治机制，实施洙赵新河、万福河流域生态共治。积极加入鲁南旅游联盟，强化“麒麟文化”品牌特色，共同构筑鲁南文化旅游一体化发展格局。通过交通互联、产业互补、生态共治、民生共享，全面释放区位与资源优势，在区域协调发展中彰显巨野担当。

第十一章 加快绿色低碳转型，促进人与自然和谐共生

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持人口资源环境相协调、经济社会生态效益相统一，以碳达峰碳中和为牵引，系统构建新型能源体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，加快形成人与自然和谐共生的美丽巨野建设新格局。

第一节 稳妥推进碳达峰碳中和

加快建设新型能源体系。持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，着力构建新型电力系统，推动能源体系向清洁化、智能化、高效化转型。优化能源结构，严控化石能源规模，加强光伏、风电等可再生能源规模化开发，坚持风光地热等多能并举，推进新能源产消一体化、绿电直连等模式创新，持续提高终端用能电气化率与能源消费绿色低碳化水平。构建新型电力系统，加强智能电网和微电网建设，完善新能源友好并网接入机制，提升电力系统互补互济和安全韧性水平。加强能源基建保障，优化能源骨干通道布局，构建覆盖全面、调度灵活的能源输送网络，推动能源智慧管理平台建设，强化电力、天然气等能源高峰、总量双保障和极端突发事件应对，增强新能源安全可靠替代能力。

推动重点领域节能减碳。坚持源头管控、全过程减污降碳，完善资源总量管理和全面节约制度，不断推动工业、交通、建筑

等重点领域节能降碳工作。实施重点用能单位节能降碳改造工程，重点推动高端化工企业余热余压回收、纺织企业电机系统节能改造等，充分发挥能效标准、差别电价、节能监察等政策激励约束作用，引导企业进行设备更新、工艺升级、流程优化。探索开展重点产品全生命周期碳足迹核算，推行碳标识认证与碳足迹管理，积极参与国家碳排放权交易市场建设。依托经济开发区、化工产业园，探索“园区循环化改造+绿色能源供应”模式，形成“点上突破、面上推广”的减碳格局。建设巨野县循环经济产业园，大力推广工业固废综合利用、企业间能量梯级利用、园区水资源循环利用，加快推动绿色工厂、绿色园区建设。

倡导绿色低碳生活方式。实施绿色低碳全民行动，构建“人人参与、事事低碳、处处践行”的全民行动体系。深化低碳理念传播，借助电视、广播、网络社交媒体等将绿色理念渗透到社会各个层面。推广绿色低碳产品，围绕“吃、穿、住、行、用”等生活核心场景，优化绿色产品供给，推进城市绿道、自行车专用道、绿色公交、绿色建筑等基础设施建设，推广被动式超低能耗建筑，扩大政府绿色采购覆盖范围。建立“碳普惠”公众参与机制，开展绿色机关、绿色学校、绿色社区、绿色家庭创建活动，引导全民有序参与节能降碳。

第二节 坚决抓实生态环境治理

优化国土空间开发保护格局。聚焦农产品主产区、重点生态功能区、城市化地区等主体功能类型，制定差异化配套政策，构

建分区引导的国土空间开发保护格局。建立健全城乡统一的建设用地市场，深化“亩产效益”综合评价、“标准地”等改革，深入推进低效用地规划整治、闲置房产、存量基础设施盘活利用。完善生态环境分区管控体系，健全与国土空间规划和用途管制衔接机制，按照国家要求开展生态保护红线勘界定标，加快推进生态保护红线监测评估，加强生态保护红线管控，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。严格管控城镇开发边界，推动城镇空间内涵式集约化绿色发展。健全国土空间开发保护制度，建立和实施常态化国土动态监测评估预警和监管机制，构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”。

打好蓝天保卫战。聚焦重点污染源实施精准攻坚，加强工业污染源深度治理，强化移动源污染管控，以细颗粒物控制为主线，大力推进多污染物协同减排，守护群众“蓝天白云、繁星闪烁”的生态福祉。加强扬尘污染防治，落实建筑施工、道路运输、矿山开采等扬尘管控措施。加强工业废气深度治理，集中推进焦化、玻璃、化工等一批大气治理工程项目建设，推广清洁生产技术，推进企业设备超低排放改造，对氮氧化物（NO_x）和挥发性有机物（VOCs）实施“源头减排+过程控制+末端治理”全链条管控。常态化开展柴油货车联合路检和机动车尾气专项整治，扩大新能源在公交、物流、出租车等公共领域的应用比例，提高煤炭、焦化、水泥、玻璃等行业大宗货物清洁方式运输比例。确保空气质量稳定达到国家二级标准，力争到2030年，空气质量优良天数比率达到70%以上。

打好碧水保卫战。全面落实最严格水资源管理制度，以美丽河湖建设为统领，深入贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路，精打细算用好水资源，从严从细管好水资源。坚持统筹水资源、水环境、水生态“三水”协同治理，推动洙水河、郛巨河等重要流域构建上下游联动、左右岸协同的一体化治理体系。深入实施国家节水行动，实行地下水用水总量和水位双控管理，全面推进再生水等非常规水源的多元化、规模化利用，积极稳妥地深化水权制度改革，不断增强水资源支撑能力。严格地表水、地下水污染协同防治，实施工业废水、城镇生活污水、农业面源污染“三源共治”，提升入河排污口整治效能，加强工业园区水污染防治，重点推进涉水企业提标改造污水处理厂，推动企业建设再生水循环利用工程。加快推进城区雨污分流工程，实现“清水入河，污水纳管”。全面推行突发水污染事件环境应急“一河（园）一策一图”。力争到2030年地表水达到或好于Ⅲ类水体比例稳步提升。

打好净土保卫战。坚守土壤环境质量底线，统筹推进农用地、建设用地、农业面源等重点领域土壤污染防治，实现“土净、地绿、粮安”目标。开展土壤污染源头防控行动，严防新增污染。完善工业固体废物处置体系，严厉打击非法倾倒、填埋危险废物的行为。强化优先保护类耕地保护，扎实推进受污染耕地安全利用和风险管控，推进农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖。开展土壤污染重点监管单位周边土壤和地下水环境监测，严控地下水污染防治重点区环境风险。到2030年，受污染耕地安全利用

率达到 100%，建设用地安全利用得到有效保障，土壤环境风险得到全面管控。

开展生态保护修复。积极推进山水林田湖草沙综合治理，以江河源头区、重要水源地、水蚀风蚀交错区等区域为重点，全面实施水土流失综合治理，全面提升水土保持功能和生态产品供给能力，确保全县水土保持率达到目标任务值。集中整治水域岸线乱占、乱采、乱堆、乱建“四乱”问题，实施岸线复绿提质行动，构建滨水生态缓冲带。加强森林、绿地生态修复，增强生态系统固碳释氧能力，打造“河畅水清、岸绿景美、林茂草丰”的生态格局。强化采煤塌陷地综合治理。开展生态保护修复成效评估，动态监测水质、生物多样性、植被覆盖率等核心指标。完善多元化生态补偿机制，拓展生态产品价值实现渠道，推动生态效益向经济效益、社会效益转化。

第三节 持续加大环境监管力度

严格环境准入制度。全面实行空间准入、总量准入和项目准入，强化建设项目全过程监管。根据生态环境分区管控体系和资源环境承载能力，实施差别化的环境准入和管理政策。加强行业准入和执法倒逼，严格落实准入标准，严守建设项目“绿色门槛”，增强发展的生态成本意识。

强化生态环境执法监管。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，严格执行污染物排放标准和主要污染物总量控制制度，建立重点污染源监控平台，抓好重点园区、重点行业、

重点企业的污染防治。健全“双随机、一公开”环境执法机制，加大对环境违法行为的查处力度，严厉打击偷排漏排、超标排放等环境违法行为。加快环境执法队伍建设，完善环境监管联合执法制度，加强生态、公安、住建、城市综合执法等多部门统筹协调，构建全区域各行业环境污染执法监管网络。建立生态环境信息公开制度，定期公开环境质量状况、污染源监测数据、建设项目环评信息等，保障公众的环境知情权、参与权和监督权。

坚决守牢生态环境安全底线。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度，强化生态保护修复统一监管，建立重要生态空间生态破坏问题协同监管机制，依法落实生产建设项目水土保持方案制度，加强生态保护红线、自然保护区等重要生态空间生态环境监管。加强环境风险应急管理，健全环境风险防控体系，深入推进新污染物治理，强化危险废物、重金属等重点领域以及管辖边境地区等环境隐患排查和风险防控，落实固体废物综合治理行动。实施生物多样性保护重大工程，完善生物多样性保护空间网络，推进生物多样性调查。

第十二章 统筹发展和安全，护航高质量发展大局

坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展全过程各领域，强化重点领域安全保障，坚决守好粮食、能源、产业链供应链、网络、金融、安全生产、食品药品、疫情防控等“一排底线”，加快推进治理体系和治理能力现代化，确保社会生机勃勃又井然有序，建设更高水平的平安巨野。

第一节 强化重点领域安全保障

维护国家和社会稳定。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，健全风险排查和联防联控机制，加强国家安全宣传教育，深化反颠覆、反渗透、反恐怖、反邪教各项工作，筑牢国家安全人民防线。加强意识形态阵地建设，弘扬社会主义核心价值观，凝聚社会共识，筑牢思想防线，确保国家政治大局稳定。完善经济、文化、社会、生态、资源、网络、金融、科技、生物和海外利益等重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，健全安全风险研判、防控协同、防范化解机制。打造新型网络安全治理体系，全面落实网络安全等级保护、密码应用等制度，建立健全人工智能安全监管制度。加强完善国防动员体系和运行机制，提升国防动员能力和后备力量建设水平。对重大决策、重大项目开展社会稳定风险评估，健全社会矛盾纠纷排查化解机制，推动社会矛盾纠纷源头化解、多元化解。

加强安全生产监管。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，持续推进“十个全覆盖”专项行动。建立健全安全生产责任制，

强化执法检查与隐患闭环管理，常态化开展危险化学品、重点工贸、建筑施工、道路交通、特种设备、消防安全等重点领域安全生产隐患排查整改活动，推动企业主体责任落实。推进科技兴安与本质安全提升，以“机械化换人、自动化减人、智能化无人”改造为导向，培育智能矿山标杆，推广监测预警、语音警示等技防措施。聚焦“关键人”和危险作业人员，加强安全生产宣传教育培训，推动全员安全素质提升。

维护经济安全。保障粮食安全，严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，稳定粮食播种面积和产量，加强粮食储备和应急保障能力建设，实现“藏粮于地、藏粮于技、藏粮于库”。保障能源安全，建立新型多元化能源供应体系，提升能源管网建设和维护水平，加强与周边城市能源互联互通，构建区域能源保障网络，强化能源储备和应急保障能力建设。保障产业链供应链安全，建立重点产业链供应链风险监测预警机制，加强产业链关键环节和核心技术自主可控能力建设，通过战略储备、技术攻关等方式突破“卡脖子”技术，提高产业链供应链韧性和安全性。加强交通、水利、通信、金融等基础设施安全管护。

保障食品药品安全。持续推进“食安巨野”建设，在学校、酒店等重点领域推广“互联网+明厨亮灶”监管模式，构建从农田到餐桌的全链条追溯体系。加强药品市场管理，完善药品追溯体系，进一步提升药品、保健品、医疗器械等质量安全管理水平，严厉打击制售假冒伪劣行为。加强食品药品安全应急能力和保障体系建设，提高应对食品药品安全突发事件的快速响应和处置能

力。

第二节 加强应急保障能力建设

推动基础设施平急两用。推动交通、能源、水利等基础设施“平急两用”改造，在重点区域预留应急物资运输通道和仓储空间。在城市道路、桥梁建设中强化应急通行能力设计，确保极端天气、地震等自然灾害或突发事件下交通不中断。推进公共服务设施平急转换，设置临时避难所、应急物资中转站等，明确平急转换标准和流程，确保紧急情况下快速启用。加快布局具备恒温、冷藏、防潮等功能的应急物资储备仓库，提高应急物资的存储、分拣和运输能力。

推动数据资源平急共享。建立巨野应急数据资源库，整合气象、水文、地质、交通、医疗等领域数据，构建标准统一、布局合理、管理协同、安全可靠的一体化应急大数据体系，实现应急数据“一网统管”。建立健全数据加密、访问控制、安全审计等安全保障机制，明确平急状态下数据调用权限和流程，确保应急数据安全可靠、应急决策精准高效。提升气象监测水平，完善现代化气象监测体系，推动国家基本气象站升级改造及人工影响天气基础设施建设，优化地震、台风、洪涝等极端自然灾害监测和应急信息发布基础设施布局，构建分级预警响应体系，构建应急事件的“智慧防线”。

构建应急保障体系。进一步提升基层应急管理能力，坚持预防为主、防抗救相结合，完善事前防范、事中响应、事后恢复并

重的防灾减灾救灾应急管理体系，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，建立以县级应急指挥中心为节点，覆盖全领域、贯通各层级的现代化应急指挥平台，加快巨野县消防救援站建设改造工程和配套设施项目建设，形成共建共治共享的应急管理新格局。建立应急物资储备清单与应急物流信息管理平台，创新应急物流运行机制，增强突发事件物资需求及时处理和调配能力。发展应急产业，引进或引导组建以应急投资、应急物流、应急技术为主导业务的专业性应急处突企业，平时为企业提供应急物流服务、商业化经营应急避险类产品，灾时配合政府快速整合应急资源。

第三节 持续提升社会治理能力

扎实推进平安巨野建设。提升维稳控险能力，紧盯重要节点，保持对敌斗争的敏锐意识，强化部门协作，做好情报预警、属地稳控、防线查控、依法处置工作。提升打击整治能力，扎实推进扫黑除恶常态化，持续开展电信诈骗、民生犯罪、经济犯罪领域整治攻坚，依法严厉打击“黄赌毒”“食药环”等违法犯罪，加强非法宗教活动治理，加强人员密集场所安全管理和流动人口服务管理，强化未成年人犯罪预防和治理，深化网络空间安全综合治理，加强社会综合治理，加强道路交通安全综合治理。推进社会治安防控体系建设，提升社会治理数字化智能化水平，加强重大决策社会稳定风险评估，加快推动公共安全治理模式向事前预防转型。

深化基层治理改革。健全“党建引领、网格治理、群众参与”

的基层治理机制，统筹加强基层治理阵地建设，强化网格化管理、精细化服务、信息化支撑。完善“巨野网格”智慧治理平台，运用大数据实现安全隐患上报、民生诉求响应等功能一体化。推动“多网融合”，整合党建、综治、应急等网格资源，注重专群结合、群防群治，创新开展“邻里守望”“平安守护”行动，打造“一职多能”治理队伍。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，大力培育文明乡风，加强乡村治理，完善社区治理。发挥人民群众主体作用，建设市民公约、村规民约，将家庭家教家风建设深度融入基层治理各环节，以家庭的“小和谐”汇聚成社会的“大稳定”，以家教的“小切口”破解治理的“大难题”，以家风的“小气候”涵养社会的“大环境”。

创新社会治理方式。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强基层服务管理力量配置，推动信访、诉讼、调解等数据互联互通，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。加强协商民主制度建设，推动协商民主广泛、多层、制度化发展，充分发挥村（社区）党组织在基层协商中的领导作用。发挥群团组织联系群众的桥梁纽带作用，加强社会工作者队伍建设，完善志愿服务体系，培育发展与社会治理事务相关的社会组织，推动社会组织有效承接社会治理具体事务。加强社会心理服务，健全社会心理服务体系和危机干预机制，增强群众心理健康意识。

第十三章 强化规划实施保障，推动宏伟蓝图落地实现

全面加强党的建设，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，广泛团结一切可以团结的力量，汇聚砥砺奋进的强大动力，全力推动宏伟蓝图变为美好现实。

第一节 坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决将党中央、省委、市委、县委决策部署贯穿到经济社会发展各领域和规划实施全过程。坚持用改革精神和严的标准管党治党，压紧压实全面从严治党政治责任，健全和落实民主集中制，统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，不断提高党的建设质量。全面贯彻新时代党的组织路线，精准落实好干部标准，树立和践行正确政绩观，以正确的用人导向鲜明引领干事创业导向。准确运用“四种形态”，严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推进作风建设常态化长效化，营造风清气正的政治生态。

第二节 健全规划实施保障机制

健全以发展规划为统领，以空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的统一规划体系，细化落实国家、省、市发展规划

各项战略任务。建立完善目录清单、衔接审核、实施备案、评估督导等管理制度，同步研究、同步部署、同步编制各领域专项规划。强化各类规划、年度计划等与发展规划衔接协调，形成“长期战略—发展规划—年度计划”的体系化推进和落实机制。加强各类政策与规划实施衔接协调，聚焦事关长远发展的重大战略、具有全局影响的重大政策、支撑高质量发展的重大工程谋划实施一批重点项目，强化“项目跟着规划走”“要素跟着项目走”，推动财政、金融、土地、人才、消费等政策向发展规划确定的重大任务倾斜，确保“十五五”目标任务顺利实现。

第三节 加强规划实施监督评估

健全规划实施动态监测和总结评估机制，以发展规划为依据，制定重点领域实施方案、行动计划和年度计划，设置年度目标并做好年度间综合平衡。坚持政府自我评估和社会第三方评估相结合，健全年度监测分析、中期评估、总结评估的全过程动态评估体系。充分发挥各民主党派、工商联和无党派人士的民主监督作用，创新开展民主监督新形式，规划实施情况接受县人民代表大会及其常务委员会的监督，接受人民政协民主监督。全面推行政务公开，自觉接受群众监督和舆论监督，及时回应社会关切，提高规划实施的民主化程度和透明度。

第四节 广泛凝聚团结奋斗合力

发展全过程人民民主，坚持人民主体地位，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合

作和政治协商制度。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，落实统战工作责任制，加强党外知识分子、民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳台同胞和海外侨胞等爱国力量，加强宗教事务治理法治化，切实做好网络统战工作。深化双拥共建，加强国防动员工作，巩固军政军民团结。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，充分调动全社会投身中国式现代化巨野实践的积极性主动性创造性，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、戮力进取的生动局面。

“十五五”时期，全县各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，遵循“产业立县、创新引领、城乡统筹、生态优先、开放协同、民生至上”发展思路，坚定信心、勇毅前行，以钉钉子精神狠抓任务落地，以高质量发展的确定性应对各类风险挑战，推动经济社会发展全面绿色转型，奋力谱写中国式现代化巨野实践新篇章。